نحو تمثيلٍ ومشاركةٍ فعّالةٍ للنّساء في الحوار الوطني وفي مراكز صنع القرار

الاستراتيجية الوطنية نحو إدماج المرأة الفلسطينية
وزيادة نسبة تمثيلها في حوارات المصالحة الوطنية ومراكز صنع القرار – شوفونا

المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي والديمقراطية (مفتاح)

بدعم من

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني (UNDP/PAPP)

فهرس المحتويات

الملخص التنفيذي باللغة العربية
كلمة من منصة شوفونا
كلمة مؤسسة مفتاح
كلمة شبكة وطن الإعلامية
تحليل السياق
منهجية تطوير الخطة
الرؤيا
تحليل البيئة
الارتباطات الاستراتيجية
الإطار الاستراتيجي
الملحقات
الملخص التفيذي باللغة الانكليزية

نحو إدماج المرأة الفلسطينية وزيادة نسبة تمثيلها في حوارات المصالحة الوطنية ومراكز صنع القرار

الملخص التنفيذي لاستراتيجية شوفونا

يأتي جهد المؤسسات الشريكة في بناء تصور لتطوير واقع شراكة المرأة الفلسطينية، من إدراك تلك المؤسسات لأهمية الدور النسوي في بنية مؤسسات الدولة، ودعم صنع القرار، بما في ذلك تحسين استجابة السياسات العامة لاحتياجات المكونات المجتمعية المختلفة، وإيجاد قدرة متوازنة لتلك المكونات لزيادة التمثيل الفعلي وللاشتراك الفاعل في صنع القرار، ما يساهم في تحسين مستوى ممارسة الفلسطينيين/ات لمواطنتهم/ن.

إن إيجاد رؤية تطويرية لواقع شراكة المرأة في نظم صنع القرار، يجب أن يبنى على أسس تتصل بقراءة تفصيلية عميقة لطبيعة الأطر الثقافية الناظمة لعلاقة المكونات المجتمعية ببعضها البعض، وتنظيم علاقتها بالمكّون النظامي في دولة فلسطين من جهة، وفهم طبيعة الأطر البنيوية والنظامية من قوانين وسياسات عامة، وخطط وطنية في مسعى إلى فهم مدى إدماجيتها باتجاه أفراد المجتمع من جهة أخرى.

لقد شهد العام التالي للانقسام،تشديداً مضاعفاً على مؤسسات المجتمع المدني،وتضرراً كبيراً في واقع الحريات العامة، ما أّدى إلى تصاعد في واقع انحسار التجمعات المدنية التي من شأنها إعلاء الصوت الاحتياجي للمواطنين الفلسطينيين، وعلى وجه التحديد المرأة الفلسطينية واحتياجاتها في صنع السياسة العامة.

وهنا تجدر الإشارة إلى أن النساء الفلسطينيات كنّ الأكثر تضرراً من الانقسام السياسي الفلسطيني،تبعاً للدور التقليدي المناط بهنّ في داخل أسرهنّ، مع تفاقم الفقر، والتراجع الشديد في الأمن الغذائي، واهتزاز المنظومة الأمنية، والملاحقات الأمنية على خلفية الانتماء السياسي. وعلى الرغم من أنّ معظم الملاحقات الأمنية على تلكالخلفيّة كانت موّجهة باتجاه الذكور، فإنّ هذارتّب مسؤولية غير مسبوقة على المرأة الفلسطينية فيما يتصل بإدارة

أسرتها، وتنظيم شؤونهم في ظل اطّراد نمو معدلات الفقر والبطالة. وهنا تجدرالإشارة إلى أنّ نسب البطالة تصل إلى ما يقارب 52% في أوساط النساء، وتشير الإحصائيات إلى أن نسبة بطالة النساء في قطاع غزة تصل إلى 78%، ولكن هذا لم يثنِ النساء عن المطالبة بحقهن ودمجهن في

لجان الحوارات الوطنية، وإشراكهن في الجهود الرامية إلى إنهاء الانقسام الفلسطيني، وتم تغييبهن في سلسلة الحوارات التي تمت بين الفصائل الفلسطينية بدءاً من 2007، ومروراً باتفاق القاهرة 2011، ووصولاً إلى آخر لقاء في 2017 الذي تم في القاهرة بمشاركة متواضعة من النساء تصل إلى 4 نساء ممثلات عن فصائلهن ضمن منظمة التحرير الفلسطينية، وذلك على الرغم من سعي النساء، ومنذ بدايات الانقسام، إلى تنظيم أنفسهن ضمن مبادرات سارعت إلى تنفيذها الحركة النسوية والمنظمات النسوية إلى جانب مؤسسات المجتمع المدني، تهدف إلى تمتين النسيج الاجتماعي في المجتمع الفلسطيني وتحقيق الوحدة الوطنية.

جاءت هذه الاستراتيجية نتيجة لعدد موسّع من ورشات عمل تفاعلية ضمن مشروع "شوفونا"، بدعم من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني بالشراكة مع المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي والديمقراطية–"مفتاح" وشبكة وطن الإعلامية. حيث نظمت مفتاح ورشات العمل خلال الفترة ما بين أيلول وتشرين الأول من العام 2019، مع **مجموعات مشروع شوفونا، نحو تمثيلٍ ومشاركةٍ فعّالةٍ للنّساء على طاولةِ الحواراتِ الوطنيّةِ وفي مراكز صنع القرار**، التي تم تشكيلها من نساء ورجال، ومجموعة من الشباب/ات تم اختيارهم/ن ضمن معايير أهمها الإيمان بقيم السلم المجتمعي؛ الديمقراطية، والمواطنة، وحرية الرأي والتعبير، واحترام التعددية والاختلاف، والتسامح ... وغيرها منالمفاهيم التي تعزز الديمقراطية داخل المجتمع الفلسطيني، وتدفع باتجاه تعزيز مشاركة المرأة الفلسطينية في حوارات المصالحة الوطنية، ودعم تمثيلها في مراكز صنع القرار لتحقيق الوحدة الوطنية. وقد عكس تشكيل هذه المجموعات، وعددها عشر، التمثيل الجغرافي ما بين الضفة الغربية بما فيها القدس وقطاع غزة. وتميزت مجموعات شوفونا بالتنوع المجتمعي من فئات مختلفة يتمتع أفرادها جميعاً بالقدرة على التفكير والتحليل والنقد البناء، ويتمتعون بالقبول المجتمعي، وتتوفر لديهم/لديهن شبكة علاقات ومهارات القيادة والصفات الشخصية التي تؤهلهم/نّ للتفاعل الإيجابي وتمكنهم/ن من قيادة مبادرات باتجاه تغيير الصور النمطية التقليدية حول مشاركة النساء والفتيات في صناعة القرار الفلسطيني، ويمتلكون الدافعية في إعلاء الصوت من أجل استعادة الوحدة الوطنية، والإيمان بدور النساء القيادي في المجتمع الفلسطيني، وعدم التمييز القائم على أساس الجنس. وقد تم عقد (11) ورشة عمل "حلول نهاية الأسبوع"، عقدت (7) منها في الضفة الغربية، فيما عقدت (4) في قطاع غزة، وقد شارك في هذه الورشات (254)مشاركاً/ة من مختلف القطاعات (الصحافة، الفن، الرياضة، مؤثرين/ات على وسائل التواصل الاجتماعي، الاتحادات والمؤسسات القاعدية، والاتحادات المختلفة، والأحزاب السياسية، والتجمعات النسوية، والمكونات المجتمعية). هذا وقد ركزت هذه الورشات على استهداف مهنيين، وناشطين متخصصين في مجالات الفن،

والأدب، ومؤثرين إعلاميين، وفاعلين في التجمعات الأهلية المختلفة، إضافة إلى فاعلين/ات سياسيين. وقد شكلت النساء أكثر من 65% من نسبة المشاركين. واعتبر هذا التجمع (منصة شوفونا) منصة مجتمعية تضم التنوع المجتمعي الفلسطيني، وتطلق نداءات وحملات نحو الإنصاف والمساواة في تمثيل المرأة الفلسطينية في الحياة السياسية، وفي جهود إنهاء الانقسام واستعادة الوحدة الوطنية. واعتمدت منهجية إعدادالاستراتيجية، بشكل رئيسي على المحادثات المركزة (Focused conversation approach)، المبنية على منهجية التحويل المجتمعي والتخطيط بالمشاركة.

إن الغرض العام من إعداد هذه الخطة هو "توفير إطار تنفيذي للنهوض بواقع تمثيل وشراكة المرأة الفعلية في الحوار الوطني ومراكز صنع القرار، وضمان شراكة فاعلة للنساء في جميع مستويات صنع القرار، وتطوير الوعي المساند لذلك الغرض".

مرتكزات الخطة الاستراتيجية

التحليل والرؤيا والمنهجية

أعضاء منصة "شوفونا" يمثلون خلفيات اجتماعية متعددة ويحملون توجهات مختلفة عن بعضهم البعض تمثل تصورات خاصة عن طبيعة الاندماج المجتمعي واختلاف في الأجندة والأهداف، لتحليل البيئة المحيطة وتحديد المتغيرات التي قد تلعب دوراً في عمل المجموعات، أو قد تلقي بظلالها عليه. ويرصد هذا المقياس المتغيرات السياسية، والاقتصادية، والاجتماعية، والتكنولوجية، والبيئية، والقانونية التي قد تؤثر على عمل المجموعات. كما استندت الخطة الاستراتيجية إلى العديد من القرارات والاتفاقيات والمعاهدات والاستراتيجيات الدولية والمحلية. وتأتي هذه الخطة منسجمة مع **وثيقة الاستقلال**، التي تنص على أنّ الدولة الفلسطينية هي للفلسطينيين أينما كانوا، يطورون فيها هويتهم الوطنية، ويتساوون فيها بحقوقهم وواجباتهم، ولهم حرية الاعتقاد وممارسته، دون أي تمييز على أساس الدين، أو اللون، أو العرق، أو الجنس.

وتأتي هذه الخطة كمحرك تنفيذي لما نصت عليه الوثيقة بشأن الحريات العامة، وديمقراطية نظام الحكم، وحقوق المواطنين بالمشاركة السياسية، وما اتصل بها من تسامح، ووجوب توافر مناخ تعددي ضامن للكرامة الإنسانية.

وتنسجم خطة تطوير واقع المشاركة النسوية في صنع القرار الوطني، وأعمال المصالحة الوطنية مع **أهداف التنمية المستدامة وخطه 2030**، في الهدف الخامس المتصل بالمساواة بين الجنسين، والهدف العاشر المتصل بالحد من أوجه عدم المساواة، كما تنسجم مع الهدف السادس عشر المتصل بالعدل والمؤسسات القوية.

كما تنسجم هذه الخطة مع التوجهات الاستراتيجية الواردة في **أجندة السياسات الوطنية 2017-2022**، في المحور الأول، الأولوية الوطنية الثانية المتصلة بتحقيق الوحدة الوطنية، والسياسة الوطنية الرابعة المتعلقة بتجسيد الممارسة الديمقراطية في دولة فلسطين، والأولوية الوطنية السابعة المتعلقة بتعزيز اتصالاتها المتعلقة بالمساواة بين الجنسين، وتمكين المرأة، وإزالة كافة أشكال التمييز ضد النساء والفتيات، والقضاء على كافة أشكال العنف ضدهن، وإزالة كافة العوائق التي تحول دون المشاركة الكاملة الفعلية للنساء في التنمية المجتمعية والاقتصادية والحياة العامة.

وتنسجم هذه الخطة مع **توجهات الحكومة الفلسطينية الثامنة عشرة**، وما ورد في خطاب تكليف رئيس الوزراء من تعّهدات تتصل بإنهاء الانقسام، والعمل على إحقاق المصالحة الوطنية بين طرفي الوطن، في قطاع غزة والضفة الغربية.

كما تنسجم هذه الخطة مع **توجهات المجتمع الدولي**، في تمكين المرأة ومناهضة كافة أشكال التمييز ضدها، وتحسين واقع شراكة النساء السياسية والاجتماعية والاقتصادية. وتتصل هذه الخطة باتفاقية سيداو، وأجندة المرأة للسلام والأمن.

على صعيد آخر، تأتي هذه الخطة منسجمة مع **التوجهات الاستراتيجية للمؤسسات الشريكة**، وتتقاطع مع توجه مؤسسة "مفتاح" المتصل بتعزيز مشاركة النساء والشباب في وضع السياسات واتخاذ القرار، ودعم النساء والشباب لتولي حقائب المسؤولية للانخراط في العمل السياسي والحياة العامة، وتشجيع الحوار السياسي الداخلي للوصول إلى توافق في الآراء بشأن المواقف السياسية الرئيسية الحتمية للفلسطينيين، إضافة إلى عمل "مفتاح" المتصل بشأن تشكيل ائتلافات شبابية ونسوية لدعم الحوار الوطني، كما تنسجم هذه الخطة مع رؤية شبكة وطن الإعلامية المتصلة برفع صوت الفئات المهمشة،وبّ ما النساء، وتعزيز دورها في صنع القرار، وتعزيز قيم الديمقراطية، والسلم الأهلي، وتحسين انخراط النساء في أعمال المصالحة.

هذا، وتتصل الخطة،أيضاً ، مع التوجهات الاستراتيجية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني (UNDP/PAPP)، الذي يركز على دعم المساواة بين الجنسين، ويعمل على رفع الوعي من أجل زيادة تمثيل المرأة الفلسطينية ومشاركتها في الحوارات الوطنية ومراكز صنع القرار.

وتنسجم هذه مع خطه وزارة شؤون المرأه، الخطه **الاستراتيجية الوطنية عبر القطاعية لدولة فلسطين لتعزيز المساواة والعدالة بين الجنسين وتمكين المرأة (2017–2022)**، كما تنسجم مع خطة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في استراتيجيته التي تنص على المساواة بين الجنسين (2018–2021).

الخطة الاستراتيجية

الرؤيا: نحو تمثيل حقيقي ومشاركة فاعلة للنساء الفلسطينيات في الحوارات الوطنية ومراكز صنع القرار.

المحاور والأهداف والآليات

خلصت منصات "شوفونا" إلى مجموعة من المفاهيم والمحاور الأساسية التي جرت بلورتها وتضمينها في الخطة الاستراتيجية، وصياغتها كأهداف مرحلية قابلة للتنفيذ والتطبيق والمتابعة والتقييم، وفق آليات وأنشطة محددة، وصولاً إلى تحقيق الأهداف الاستراتيجية لكل محور على طريق تحقيق الرؤيا العامة المشار إليها.

أول تلك المحاور هو **مشاركة نسوية فاعلة في جهود المصالحة الوطنية**، بما تعنيه من زيادة مشاركة المرأة، على جميع الأصعدة، في لجان المصالحة.

وفي هذا الإطار، تم تحديد الأنشطة والآليات ضمن الخطة لضمان تعزيز هذه المشاركة، من خلال تنظيم حراكات جماهيرية للضغط على القيادة السياسية لتمثيل النساء في لجان المصالحة، وتنظيم لقاءات مع القياديات النسويات في الأحزاب، والقيادة السياسية لمنظمة التحرير، وتصميم حملات

ضغط إعلامية على القيادة السياسية، وتنظيم حملات ضغط حزبية لتمثيل النساء في لجان المصالحة، والتشبيك بين المؤسسات الأهلية النسوية، وعقد شراكات إقليمية لجهة إعلاء صوت النساء الفلسطينيات، وإعداد عريضة مطالبة بإنفاذ قرار 1325، وإعداد أوراق موقف حول أهمية الشراكة النسوية في لجان الإعمار، والتشبيك مع مؤسسات الأمم المتحدة، ومطالبتها بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1325، لضمان إشراك النساء في لجان المصالحة، وإعداد أوراق بحثية حول شراكة النساء وأهميتها في تعزيز استجابة مفاهيم العدالة الانتقالية لاحتياجات النساء لتحقيق **الأهداف الاستراتيجية المتمثلة** في ضمان تمثيل النساء في حوارات المصالحة الوطنية، وتكثيف العمل النسوي الفلسطيني، وتشكيل ائتلافات مدنية فاعلة، والتشبيك بين مؤسسات المجتمع المدني، ومؤسسات الأمم المتحدة المعنية ببناء السلام والانسجام الأهلي، وتعزيز شراكة النساء في لجان الإعمار.

أما فيما يتعلق **بشراكة نسوية فاعلة في التداول الديمقراطي والتمثيل في مراكز صنع القرار**، فإن مفهوم المشاركة السياسية للمرأة يلعب دوراً مهماً في تطوير آليات الحكم الصالح وقواعده، ويمهد الطريق للحد من الصراعات السياسية، من خلال إحداث عملية تغيير جوهرية على شكل النظام السياسي، عبر إتاحة الفرصة لأكبر عملية مشاركة في إدارة الشأن العام، وتوسيع قواعد شرعية المؤسسات التمثيلية في المجتمع الفلسطيني المستند إلى الخيار الديمقراطي الحر. وتعتبر مشاركة المرأة السياسية المنفذ لتحقيق وجود المرأة في مراكز صنع القرار والسلطة والمصالح المرتبطة بها، للدفاع عن حقوقها، والتسريع في أخذ دور حقيقي في عملية التنمية، لما لهذه المراكز من ارتباط مباشر في التأثير على منحها قدرة أكبر للتحكم في مصيرها، من خلال الدفاع عن مصالحها وحقوقها.

وقد تضمنت الخطة الآليات والأساليب الكفيلة بضمان مشاركة فاعلة للنساء في مراكز صناعة القرار، كإطلاق حملة بعنوان "إطلالة مع مرأة قيادية"، وسلسلة أفلام توثيقية قصيرة حول أدوار النساء غير النمطية، وحملة ضغط لتغيير الخطاب الديني المتصل بالنساء، وتنظيم حملات تشبيكية بين مؤسسات العمل النسوي والمؤسسات الشبابية، ونمذجة أدوار الرجال في منظومة العمل النسوي، وتمكين قيادة نسوية شابة، وتنظيم حملات ضغط بشأن إنفاذ قرار المجلس المركزي المتصل بتمثيل المرأة بنسبة 30%، ورفع دعاوى قضائية بشأن إنفاذ قرار المجلس المركزي المتعلق برفع نسبة الكوتا النسوية إلى 30%، وتنظيم لقاءات حوارية داخل أحزاب منظمة التحرير، وإطلاق حملة للتدقيق الجندري في الهيئات القيادية للأحزاب، وإعداد مقترحات سياساتية لتعزيز استجابة الأنظمة الداخلية للأحزاب لتطلعات النساء في الوصول إلى مراكز صنع القرار، والضغط بشأن تبني قرار المجلس المركزي المتصل بكوتا النساء في أحزاب منظمة التحرير، وإصدار تقارير رصدية دورية بشأن مشاركة النساء في الهيئات القيادية للأحزاب، وصولاً إلى تحقيق **الأهداف الاستراتيجية المتمثلة** في تحسين مرئية النساء وتمثيلهن في نظم صنع القرار الوطني، وفي الانتخابات العامة والمحلية، ودعم وتقوية

المشاركة النسوية الفاعلة في صنع القرار داخل فصائل العمل الوطني والحركات الإسلامية، والعمل على تحسين التمثيل النسوي في منظمة التحرير، ورصد ومتابعة المشاركة النسوية في الهيئات القيادية في أطر منظمة التحرير والحركات الإسلامية.

وعلى صعيد محور **تواصل فاعل بين المواطنين في قطاع غزة والضفة الغربية**، حيث حدّ الانقسام السياسي من تضافر الجهود الوطنية اتجاه تقليل الفجوة القائمة على أساس النوع الاجتماعي، وانسجام القوانين المحلية مع الاتفاقيات الدولية، وبخاصة اتفاقية سيداو، وذلك للوصول إلى مجتمع أكثر عدالة ومساواة، فقد اشتملت الخطة على آليات وبرامج محددة، كإطلاق حملة للحوارات العامة حول آثار الانقسام في المستويين الاجتماعي والاقتصادي، وتنظيم برنامج حواري (Talk show) حول الانقسام، وإنشاء شبكات وتجمعات مواضيعية شبابية ونسوية بين الضفة وغزة، وتوثيق قصص المتضررات من الانقسام، ورصد التحريض في الإعلام، سيما الإعلام الرسمي، وإطلاق جائزة الصحافة المساندة لإنهاء الانقسام "الصحافة النزيهة"، والتعاون مع الائتلافات الحقوقية بشأن رصد قمع الحريات، وإعداد تقارير توثيقية حول الاعتقال السياسي، والفصل من العمل، وتأسيس مجموعات عمل مشتركة بين الضفة وغزة، وتعزيز التواصل بين الجامعات في الضفة وغزة، وتأسيس منصات إدماجية للشباب في شقي الوطن تحت مظله شوفونا.

إن السعي إلى تحقيق هذه الأهداف ضمن الخطة يقود إلى تحقيق **الأهداف الاستراتيجية المتمثلة** في مناهضة إعلام التحريض، وتعزيز دور المرأة الفلسطينية في استعادة الوحدة الوطنية كأولوية، ومناهضة قمع الحريات والملاحقة على أسس حزبية، سيما ملاحقة النساء، والتشبيك بين المجموعات الفاعلة في الضفة الغربية وقطاع غزة.

وفيما يتعلق **بتعزيز الوعي المجتمعي المساند لمشاركة نسوية فاعلة في صنع القرار الوطني** –حيث إن الممارسات الاجتماعية والثقافية (المبنى الثقافي) على مدار العقود الثلاثة الماضية، جعلت من المرأة الفلسطينية موضوعاً للعنف المركّب، إذْ تعاني من عنف مزدوج يتمثل في الاضطهاد على الأسس القومية بسبب ممارسات الاحتلال الإسرائيلي من جهة، والاضطهاد القائم على أساس النوع الاجتماعي الذي ترسخت جذوره في الثقافة الأبوية الذكورية المحافظة من جهة أخرى،ورتّب أشكالاً إقصائية جديدة على أساس الجغرافيا الفلسطينية، ومستويات الدخل، والسن في داخل المكّون الواحد– فقد قامت منصة شوفونا بتطوير آليات تدخل تعمل على رفع الوعي المجتمعي بضرورة مشاركة المرأة في مناحي الحياة المختلفة التي تتمثل في عروض كوميدية (Standup comedy performances)، وإنشاء شبكة شبابية من المدافعين عن حقوق النساء، وإنتاج عمل درامي لتعظيم صوت

النساء، وتطوير مذكرة تفاهم مع وزارة الأوقاف بشأن الخطب الدينية، وتشكيل لوبيات ضاغطة لجهة تطوير الأطر البنيوية المرتبطة بحماية النساء، وبخاصة قانون حماية الأسرة من العنف، والتشبيك مع مؤسسات الأمم المتحدة والمؤسسات الدولية المختلفة فيما يتعلق بتطبيق الاتفاقيات الدولية المتعلقة بالنساء، وتنفيذ فعاليات وطنية في يوم المرأة الفلسطينية، واليوم العالمي لحقوق الإنسان، وإدماج النساء في مجالس أولياء الأمور في مدارس الذكور، والرجال في مدارس الإناث، وإطلاق حملة وطنية سنوية مع بداية العام الدراسي للتوعية الجندرية للطلاب، وتنظيم حملات توعية متصلة بواقع شراكة المرأة.

وتعمل هذه الآليات والتدخلات على تحقيق **الأهداف الاستراتيجية المتمثلة في** تعزيز دور الرجال في الدفاع عن حقوق النساء، ومناهضة الصور النمطية حول أدوار النساء، وتعزيز الحماية للنساء والفتيات، وتوعية طلاب المدارس بشأن المشاركة النسوية.

المتابعة والرصد والتقييم

تضمنت الخطة تحديد الهياكل المسؤولة عن التنفيذ، وبينت الآليات الخاصة بالمتابعة والإسناد المطلوبة في عملية التنفيذ، كتوفير الموارد والمواد التدريبية المناسبة، لتنفيذ أنشطة تفصيلية بمخرجات واضحة ومحددة بإطار زمني.

كما ركزت الخطة على أهمية إجراء عملية رصد وتقييم باستمرار، تعتمد على إشراك أعضاء منصة شوفونا والمستفيدين من تنفيذ الخطة في هذه العملية التقييمية للأنشطة والفعاليات ومخرجاتها، إلى جانب رفع مستوى التنسيق بين الأطراف المسؤولة عن التنفيذ كافة، بما يحقق المتابعة الدورية، وتبادل الخبرات والمعلومات، وكذلك تحديد الأدوار والنشاطات المرتبطة بها.

كلمة المنصة

نحن مجموعة من النساء والشباب نمثّل خلفيات سياسية وقطاعات فلسطينية مختلفة، لنا رؤيتنا الخاصة في التحديات التي تقف أمام مشاركتنا السياسية الفاعلة أهمها واقعنا الفلسطيني المعقّد والمركّب.

نؤمن بالعدل والمساواة القائمة على مبدأ أن الحقوق لا تتجزأ، وتجمعنا مبادئ أهمها حرية الرأي والتعبير التي يكفلها تاريخنا النضالي الفلسطيني... حدودنا هو الوطن.

"منصة شوفونا" نحو تمثيلٍ ومشاركةٍ فعّالةٍ للنّساء على طاولةِ الحواراتِ الوطنيّةِ وفي مراكز صنع القرار هي منصة تفاعلية نسائية شبابية ما بين الضفة الغربية وقطاع غزة، توجت لقاءاتنا المشتركة على نحوٍ عام من الزمن بتوجهاتٍ استراتيجيةٍ مشتركةٍ تعبر عن رؤيتنا بتحقيق عملية الإصلاح القانوني في سبيل زيادة تمثيلنا في مواقع صنع القرار وتعزيز مشاركتنا السياسية على طاولات الحوار الوطني.

"منصة شوفونا" أتاحت لنا أن نرفع صوتنا من خلال عددٍ من المبادراتِ التي حاولنا من خلالها استثمار قدراتنا المختلفة في الرياضة والفن والصحافة، وخبراتنا المتنوعة في العمل السياسي والمدني لتعزيز دورنا القيادي في التغيير.

في طريقنا واجهتنا أزمة تفشي وباء كورونا (كوفيد – 19) فغيّرنا مسارنا، ولكننا لم نتوقف، حيث سارعنا بتوسيع دائرة تفاعلنا على منصات التواصل الاجتماعي الافتراضية، مصمّمين على أن نكون مرئيين، **فشوفونا** نحن النساء والشباب استطعنا أن نصل إليكم/ن في ساحات حقيقة وافتراضية تفاعلية.

ولأننا نؤمن بالشراكة الحقيقية وبحق جميع مكّونات المجتمع الفلسطيني في المشاركة في رسم مسار تقرير مصيره وبناء دولته، فإن رؤيتنا تتمحور نحو تمثيل حقيقي ومشاركة فاعلة للنساء الفلسطينيات في الحوارات الوطنية ومراكز صنع القرار، مستندين إلى التوجهات الوطنية الاستراتيجية وإلى المرجعيات والأطر القانونية الفلسطينية.

نضع بين أيديكم/ن خطتنا الاستراتيجية آملين من الجهات الرسمية الحكومية والسياسيين ومؤسسات المجتمع المدني باعتمادها كمرجعية تعكس رؤية مجتمعية تساهم في بلورة خططهم الوطنية والتنفيذية وتطوير تدخلاتهم وبرامجهم في الدفع باتجاه مرئيتنا وسماع أصواتنا من على المنابر الرسمية والسياسية والحوارات الوطنية.، سيما وأنّ رؤيتنا قد أخذت بعين الاعتبار

منصة شوفونا – النساء مفتاح الوطن

كلمة مؤسسة "مفتاح"

جاء تشكيل **"منصّة شوفونا نحو تمثيلٍ ومشاركةٍ فعّالةٍ للنّساء على طاولةِ الحواراتِ الوطنيّةِ وفي مراكز صنع القرار"** استكمالاً للجهود التي تقوم بها المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي والديمقراطية في تعزيز الدور القيادي للنساء والشباب والضغط باتجاه انخراطهم/ن في صياغة القرار السياسي ورسم السياسات العامة، وتمثيلهم/ن في دوائر الحوار الوطني، حيث عملت مؤسسة ***"مفتاح"*** ومن خلال برنامجها ***"حوار السياسات والحكم الرشيد"*** على تهيئة بيئة حوارية وتفاعلية للنساء والشباب من خلفيات ومهن وانتماءات سياسية متنوعة على مستوى القاعدة والنخب لمناقشة التحديات التي تعيق دمجهم في الحياة السياسية، وتناقش الأسباب وراء غياب النساء والشباب عن حوارات المصالحة الوطنية وإعادة الوحدة الوطنية.

لقد سعت مؤسسة ***"مفتاح"***، وبالشراكة مع برنامج الأمم المتحدة الانمائي UNDP وشبكة وطن الإعلامية إلى توفير المساحات الحوارية الديمقراطية حول واقع مشاركة النساء السياسية في السياق السياسي والاقتصادي الفلسطيني وما تعتريه من تحديات أبرزها مدى وجود الإرادة السياسية في عملية إصلاح القوانين والتشريعات في مواجهة الثقافة الأبوية الذكورية في المجتمع الفلسطيني، وتطوير السياسات التي من شأنها أن تعمل على ضمان تحقيق المساواة والعدالة ما بين الجنسين القائمة على النوع الاجتماعي من خلال تنظيم مجموعة من التدخلات تم تتويجها بتوجهات استراتيجة ترجمت بمجموعة من المبادرات في سبيل تعزيز الدور القيادي للنساء والشباب في الحياة السياسية وحوارات المصالحة وجهود تحقيق الوحدة الوطنية.

نضع بين أيديكم/ن الخطة الاستراتيجية نحو إدماج المرأة الفلسطينية وزيادة نسبة تمثيلها في حوارات المصالحة الوطنية ومراكز صنع القرار حيث خرجت الاستراتيجية عن نقاشات ومشاورات شملت التنوع المجتمعيّ في إطار "منصة شوفونا"، كما تم مشاركتها مع مؤسسات المجتمع المدني في الضفة الغربية وقطاع غزة، وتسليمها إلى وزارة شؤون المرأة باعتبارها رؤية مجتمعيّة تساهم في إعداد وبلورة الخطط الوطنية للنهوض بواقع المشاركة السياسية للمرأة، وتمثيل وشراكة المرأة الفعلية في الحوار الوطني ومراكز صنع القرار، وتطوير الوعي المساند لانخراط ودمج المرأة الفلسطينية في الحياة السياسية وجهود إعادة تحقيق الوحدة الوطنية.

كلمة شبكة وطن الإعلامية:

المرأة نصف المجتمع، وهي التي تلد النصف الآخر، فهي المجتمع بأسره، واستناداً إلى هذه النظرة، ومن هذا المنطلق، حاولت شبكة وطن الإعلامية من خلال عملها، والأهداف التي رسمتها، تعزيز مشاركة النساء وتمثيلهن في مختلف المحافل والقطاعات، لا سيما السياسية.

آمنت وطن منذ البداية، خلال عملها مع الشركاء، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDP والمبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي والديمقراطية "مفتاح" – على إنتاج وبث ونشر البرامج والأخبار التي تركز على تنمية المجتمع والتوعية السياسية والاجتماعية.

وارتكز عمل شبكة وطن أيضاً أثناء عملها، على المساهمة في تعزيز التغيرات السلوكية الاجتماعية والثقافية، والانحياز لقضايا الفئات المهمّشة ومنها قضايا النساء والشباب.

وتجلى ذلك خلال تنفيذ حملة (شوفونا) وهي الحملة الإعلامية المتكاملة لمناصرة قضية المشاركة السياسية للمرأة الفلسطينية وزيادة تمثيلها ومشاركتها في حوارات المصالحة.

وقد تنوعت نشاطات "حملة شوفونا" الإعلامية من خلال الانتاجات متعددة الوسائط والتي شملت البرامج الحوارية متعددة الوسائط والفيديوهات القصيرة والومضات الإذاعية والرسائل من خلال وسائل التواصل الاجتماعي والعرائض الالكترونية واستطلاعات الرأي الالكترونية، ووصل عدد مشاهدات برنامج "شوفونا" الرئيسي في موسمه الأول ما يقارب 4 ملايين مشاهدة.

عملت "وطن" من خلال حملتها الإعلامية على التعريف بمنصة "شوفونا" من خلال تغطية النشاطات والأخبار الخاصة بالمنصة، كما عملت على مناقشة القضايا الهامة التي تؤثر على مشاركة النساء، ومنها الخطاب الديني، والانتخابات، والتمثيل في الأحزاب السياسية ومجالس الطلبة والنقابات والاتحادات، وشملت أيضاً التركيز على الدور الحيوي للنساء في إدارة الأزمات واستضافة مؤثرات على مستوى دولي للاطلاع على التجربة الفلسطينية من خلال استضافة الناشطة السياسية الأمريكية من أصل فلسطيني ليندا صرصور.

وتوجت حملتها من خلال اختيار الدكتور ناصر القدوة سفيراً خاصاً ب"حملة شوفونا" لحمل جميع هذه الرسائل والتوصيات التي خرجت بها الحملة لصناع القرار على مستوى النظام السياسي.

شبكة وطن الإعلامية، هي مؤسسة إعلامية مهنية ومستقلة وحائزة على الكثير من الجوائز، مقرها مدينة رام الله، فلسطين. تأسست في العام 1996 قبل 24 عاما من الزمن كصوت مهم للمواطنين الفلسطينيين، وللمجتمع المدني، والمجتمعات والمجموعات المهمّشة، والنساء، والشباب.

"وطن" هي اول مؤسسة إعلامية في فلسطين، بل الوحيدة الحائزة على جائزة النزاهة والشفافية عام 2011 إلى جانب العديد من الجوائز، فضلاً عن جوائز أخرى نالها أعضاء طاقم شبكة وطن تقديراً لأعمالهم المميزة على الصعيد المحلي مثل جائزة النزاهة والشفافية من الائتلاف من أجل النزاهة والمساءلة - أمان وجوائز أخرى على الصعيد الإقليمي مثل جائزة "إعلاميون من أجل صحافة استقصائية عربية- أريج" وجوائز على الصعيد العالمي مثل جائزة منظمة الأغذية العالمية (الفاو) التابعة للأمم المتحدة.

يتكون طاقم الشبكة من مراسلين وصحافيين في الضفة الغربية وقطاع غزة، يقدمون تقارير وبرامج شاملة حول القضايا ذات الاهتمام العام، التي ترتبط بالديمقراطية وحقوق الإنسان والشفافية والنزاهة، وطرح قضايا مساءلة صنّاع القرار، وإنتاج وبث تحقيقات استقصائية التي نادراً ما تطرحها وسائل الإعلام الفلسطينية الأخرى.

تحليل السياق

السياق التاريخي لمشاركة النساء في المجتمع الفلسطيني

يأتي جهد المؤسسات الشريكة في بناء تصور لتطوير واقع شراكة المرأة الفلسطينية، من إدراك تلك المؤسسات لأهمية الدور النسوي في بنية مؤسسات الدولة، ودعم صنع القرار، بما في ذلك تحسين استجابة السياسات العامة لاحتياجات المكونات المجتمعية المختلفة، وإيجاد قدرة متوازنة لتلك المكونات لزيادة التمثيل الفعلي وللاشتراك الفاعل في صنع القرار، ما يساهم في تحسين مستوى ممارسة الفلسطينيين/ات لمواطنتهم/ن.

إن إيجاد رؤية تطويرية لواقع شراكة المرأة في نظم صنع القرار، يجب أن يبنى على أسس تتصل بقراءة تفصيلية عميقة لطبيعة الأطر الثقافية الناظمة لعلاقة المكونات المجتمعية ببعضها البعض، وتنظيم علاقتها بالمكّون النظامي في دولة فلسطين من جهة، وفهم طبيعة الأطر البنيوية والنظامية من قوانين، وسياسات عامة، وخطط وطنية، في مسعى إلى فهم مدى إدماجيتها باتجاه أفراد المجتمع من جهة أخرى.

وعليه؛ فإن من أهم المراحل التاريخية التي يجب إدراكها في إطار فهم واقع شراكة المرأة الفلسطينية، هي المرحلة اللاحقة لاتفاق إعلان المبادئ "أوسلو" في بداية التسعينيات، حيث أعقب هذا الاتفاق عدد من التحولات الاقتصادية التي أدت إلى تغيير دور الطبيعة الوظيفية للمرأة الفلسطينية، وهنا يمكن للمتتبع ملاحظة تراجع واقع شراكة المرأة في عمليات الإنتاج، والدخل، في مقارنة مع الرجال، وقولبة العمل النسوي في تجمعات نسوية منعزلة.[1]

إنّتغيّر طبيعة شراكة المرأة الاقتصادية، أدى إلى نشوء علاقات قوة على ذلك الأساس لصالح الرجال، وأدى،أيضاً ، إلى تركّز صنع القرار، سيما على مستوى الأسر، لصالح الرجل. وتبعاً لطبيعة أبعاد البنية المجتمعية الفلسطينية التي تتصف بالأبوية–الذكورية، والميل الأصيل لتكريس القوة في أيدي الذكور،[2] فإن المشاركة الاجتماعية والسياسية للمرأة تراجعتتبعاً لتركز القوة في أيدي الذكور.

[1] يارا هواري. "تهميش المرأة الفلسطينية سياسياً في الضفة الغربية"، 2019: https://nawa.ps/ar/post/43415

[2] يمكن الاستدلال على ذلك من طبيعة القيادة المجتمعية المحلية، حيث يتولى الرجال مهمات الإصلاح، والتمثيل، والقضاء، والإنفاق، والمسؤولية عن العوائل.

في نهاية حقبة اتفاق إعلان المبادئ –المفترضة– عاصر المجتمع الفلسطيني الانتفاضة الثانية، بداية الألفية الثانية، التي كانت ذات طبيعة عسكرية إلى حد بعيد. وتبعاً للطبيعة الاجتماعية الفلسطينية، وعلى الرغم من مشاركة موسعة للنساء في مقاومة الاحتلال في غضون تلك الفترة، فإنّ نسبة

مشاركة النساء، مقارنة مع مشاركة الرجال، كانت متواضعة، سيما في تولي مواقع قيادية.إبّان مرحلة الانتفاضة الثانية، وهذا يدلّ على أنّ المناخ السياسي المتوتّر، وحالات تصاعد العنف، يرتبان آثاراً باتجاه استثناء النساء كفاعلات في صنع القرار الوطني.[3]

وفي السياق ذاته، فإنّ المرحلة التي تلت الانتفاضة الثانية بعد العام 2000 كانت الأكثر إجحافاً بحقوق النساء، وقد تجلّى ذلك خلال فترة الانقسام السياسي، حيث تعطّلت العملية الديمقراطية، وغابت الأصوات الرقابية على تدخلات السلطة التنفيذية وتغوّلها في غضون إعلان حالة الطوارئ، وتكرست السلطات كافة في اليد التنفيذية للسلطة الفلسطينية.

وهنا تجدر الإشارة إلى أن النساء الفلسطينيات كنّ الأكثر تضرراً من الانقسام السياسي الفلسطيني،تبعاً للدور التقليدي المناط بهنّ في داخل أسرهنّ، مع تصاعد الفقر، والتراجع الشديد في الأمن الغذائي، واهتزاز المنظومة الأمنية، والملاحقات الأمنية على خلفية الانتماء السياسي. وعلى الرغم من أنّ معظم الملاحقات الأمنية على تلكالخلفيّة كانت موجّهة باتجاه الذكور فإنّ هذا رتّب مسؤولية غير مسبوقة على المرأة الفلسطينية فيما يتصل بإدارة أسرتها، وتنظيم شؤونها في ظل اطّراد النمو في معدلات الفقر والبطالة. وهنا تجدر الإشارة إلى أنّ نسب البطالة في أوساط النساء تصل إلى ما يقارب 52%.[4] وتشير الإحصائيات إلى أن نسبة بطالة النساء في قطاع غزة تصل إلى 78%.[5]

لقد شهد العام التالي للانقسام،تشديداً مضاعفاً على مؤسسات المجتمع المدني،وتضرراً في واقع الحريات العامة، ما أدى إلى تصاعد في واقع انحسار التجمعات المدنية التي من شأنها إعلاء الصوت الاحتجاجي للمواطنين الفلسطينيين، وعلى وجه التحديد المرأة الفلسطينية واحتياجاتها في صنع السياسة العامة.

---

[3] يارا هواري، تهميش المرأة الفلسطينية سياسياً في الضفة الغربية، مصدر سبق ذكره.

[4] http://info.wafa.ps/ar_page.aspx?id=3424

[5] https://news.un.org/ar/story/2019/05/1033191

لقد تزامنت هذه الاضطرابات كلها مع الحروب المتكررة على قطاع غزة، حيث شنّ الاحتلال الحرب على قطاع غزة في العام 2009، واستمرت على مدار شهر، وكان من نتائجها استشهاد (115) امرأة، وإصابة آلاف النساء، إلى جانب آلاف الشهداء والجرحى من الذكور، وهذا كله رتب أعباء غير مسبوقة على كاهل النساء.

هذا، وقد ترتّب عن الانقسام السياسي الفلسطيني تهديد مباشر للحق الفلسطيني في الحياة، حيث بلغ عدد الفلسطينيين الذين فقدوا حقهم في الحياة – خلال الفترة بين 2007–2017، 1098 شخصاً، نتيجة لأعمال العنف الداخلية، وانتشار السلاح، والوفاة في مراكز التوقيف، وخلافه من الأسباب غير الطبيعية للوفاة، وذلك باستثناء الشهداء الذين سقطوا نتيجة انتهاكات الاحتلال. وقد جاء هذا العددمقسماً بواقع (11%) في الضفة الغربية، أي بواقع (127) حالة، فيما بلغت النسبة (89%) في قطاع غزة، بواقع (971) حالة (الدنف، 2018).

وقد أدت حالة عدم سيادة القانون الناجمة عن الانقسام الفلسطيني إلى زيادة تعريض النساء للعنف، من حيث تزايد معدلات الانتحار، وجرائم قتل النساء تحت مبررات مختلفة. وقد بلغ عدد النساء اللاتي فقْدن حقّهن في الحياة في الفترة ما بين 2006–2007، (124) حالة وفاة،صُنّفت منهنّ (61) حالة تحت مسميات ظروف غامضة، فيما بلع عدد الإصابات (366) حالة (الدنف، 2018).

لقد تكرر مشهد الحروب على قطاع غزة في الأعوام 2012، و2014، و2016، واستمر الحصار لأكثر من عقدين متواصلين من الزمن، ما عزل المكّون الآخر (قطاع غزة) للمجتمع الفلسطيني عن إطاره وسياقه الاجتماعي، والثقافي، وخلق حالة من اختلاف الطبيعة والظروف المعيشية، ما شكّل فجوة في طبيعة التناسق القيمي في علاقة المكّونين الاجتماعيين للمجتمع الفلسطيني.

رتّب الانقسام السياسي حالة من صعوبة الوصول إلى الخدمات الأساسية على كامل المكّون المجتمعي المقيم في قطاع غزة، غير أن آثاره كانت مركبة على المكّون النسوي، وبخاصة على الفتيات، بموجب تراتبية القدرة والقوة في المجتمع، حيث تقع الفتيات في مكون قوة أدنى، في مقارنة مع

كبيرات السن، فيما يقع المكّون النسوي، بشكل عام، في مكّون قوة أدنى مقارنة مع الذكور نتيجة لطبيعة الأبعاد الثقافية في المجتمع، ما أّسس ظرفاً موضوعياً لتراجع قدرات النساء على التأثير في صنع القرار، أو الضغط بشأن تعزيز استجابة السياسات العامة لاحتياجاتهنّ سيّما في قطاع غزة.

انحسرت قدرات النساء على مدار سنوات الانتفاضة الثانية، وتلاها الانقسام، وقدغيّبت المرأة الفلسطينية عن تولي مناصب قيادية، وتمثيلية، نتيجة تطور مناخ العنف السياسي، والاستقطاب بين المكّونات المجتمعية المختلفة، وتأطّرت علاقات قوة جديدة على أسس الجغرافيا، والانتماء السياسي، والقدرة على الوصول، والطبقة الاجتماعية، ومعدلات الدخل، بين الرجال والنساء من جهة، وفي داخل المكّون النسوي على اعتبارات السنّ من جهة أخرى.

"هذا وقد ساهم الخطاب الديني والفكر المحافظ في تأجيج العنف ضد المرأة، وتم توظيف المنابر الدينية لترويج خطاب مناهض لتطلعات المرأة في شراكة حقيقية في صنع القرار، وتولي مناصب قيادية في المجتمع الفلسطيني، كما ساهم هذا الخطاب في تكريس الذكورية الأبوية في الأوساط المجتمعية المختلفة".[6]

إضافة إلى ذلك، فإنّ السطوة العشائرية المتزايدة على المنظومة العدلية، سيما في المناطق المهمشة، وغير الخاضعة لولاية الدولة الفلسطينية، ضاعف من تعقيد قدرة وصول النساء إلى العدالة، وبالتالي ضاعف إشكاليات مشاركتهن في الفضاء العام.[7]

إنّ ما تمت الإشارة إليه في إطار الاستعراض التاريخي على مدار العقود الثلاثة الماضية، جعل من المرأة الفلسطينية موضوعاً للعنف المركّب، إذْ تعاني من عنف مزدوج يتمثل في الاضطهاد على الأسس القومية بسبب ممارسات الاحتلال الإسرائيلي من جهة، والاضطهاد القائم على أساس النوع الاجتماعي الذي ترسخت جذوره في الثقافة الأبوية الذكورية المحافظة من جهة أخرى،ورتّب أشكالاً إقصائية جديدة على أساس الجغرافيا الفلسطينية، ومستويات الدخل، والسن في داخل المكّون الواحد.

[6] لقاء حواري مع مجموعة بؤرية، 2019.

[7] المصدر السابق.

مؤشرات إحصائية لواقع المرأة الفلسطينية

ديموغرافياً، تُشكّل المرأة الفلسطينية ما نسبته 49%[8] من عدد السكان في فلسطين، حيث وصلت نسبة الجنس 103.5؛ أي إنّ هناك 103.5 ذكر في مقابل كل 100 أنثى، وترأس النساء 11% من الأسر الفلسطينية، بواقع 12% في الضفة الغربية، و11% في قطاع غزة.[9] وتُشكّل النساء في المجتمع الفلسطينيمصدراً لتحولات ثقافية وبنوية كبيرة، إذا ما تم الاستثمار في المرأة الفلسطينية في مختلف القطاعات التي تنتمي إليها، فهي تُشكّل مصدراً لتعظيم القدرات الإنتاجية على كل المستويات؛ سواء أكانت اجتماعية أم اقتصادية أم سياسية.

إلا أن المرأة الفلسطينية ما زالت عرضة لمعدلات متزايدة من جرائم القتل المبني على أساس النوع الاجتماعي. وتشير تقارير رصدية إلى أنّ النساء ما زِلنَ ضحية العنف المجتمعي في فلسطين، حيث سجلت الإحصائيات 27 حالة قتل للنساء في العام 2014، تلتها 15 حالة قتل في العام 2015، و23 حالة في العام 2016، و27 حالة في العام 2017، بينما سُجلت 24 حالة قتل في العام 2018 بحسب تقارير صادرة عن الشرطة الفلسطينية.[10]

السنة	عدد حالات قتل النساء في فلسطين
2014	27
2015	15
2016	23
2017	27
2018	24

[8] تقرير الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2019.

[9] مسح القوى العاملة، الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، 2018.

[10] تقرير رصد حالات قتل النساء وتوثيقها، مركز المرأة للإرشاد القانوني والاجتماعي، 2018.

يأتي هذا الاستمرار في عدد الضحايا من النساء في سياق التطورات المهمة على المستوى الحقوقي والقانوني في دولة فلسطين، سواء على مستوى التعديلات التي أجراها رئيس دولة فلسطين على بعض مواد قانون العقوبات في فلسطين الساري في الضفة الغربية، والساري في قطاع غزة، من خلال إصدار قرار بقانون رقم 10 للعام 2014، معدّلاً لنص المادة 98 من قانون العقوبات 1960،[11] إضافة إلى التطور الكبير المتمثل في انضمام دولة فلسطين إلى مجموعة من الاتفاقيات الدولية، وعلى رأسها اتفاقية مناهضة كافة أشكال التمييز ضد المرأة "سيداو" في العام 2014، بدون تحفّظات.

ويأتي معدل الجريمة المرتفع في دولة في فلسطين، على الرغم من القرار بقانون رقم (5) للعام 2018، بشأن تعديل قانون العقوبات رقم (16) لسنة 1960 وتعديلاته النافذة في المحافظات الشمالية، وبذلك بعد تعديل المادة (99) من القانون الأصلي، وذلك بإضافة فقرة جديدة تحمل رقم (5) تفيد بأن يستثنى من أحكام الفقرات السابقة، الجنايات الواقعة بحق النساء والأطفال، إضافة إلى إلغاء المادة 308 من القانون الأصلي.[12]

بالنظر إلى التطورات القانونية والحقوقية التي من المفترض أن تُشكّل إطار حماية أكثر صلابة وردعاً لمرتكبي الجرائم ضد النساء في فلسطين، وبحسب تقرير صادر عن جمعية المرأة العاملة، فإن هناك تراخياً واضحاً لدى جهاز السلطة القضائية في فلسطين اتجاه التعامل مع حالات القتل بحق النساء، وأنّ مجمل الأحكام القضائية الصادرة في مثل هذه الجرائم، يأتي في كثير من الأحيان متّسقاً تماماً مع منطق الأعذار المخففة، التي كانت سائدة قبل نفاذ التعديلات، ما يدلل على أنّ التعديلات المنوطة بالإطار القانوني ليست كافية، ولا تُشكّل رادعاً ما لم يتم الأخذ بها في إصدار القرارات القضائية بحق مرتكبي الجرائم ضد النساء، وهذا يشير إلى أن عدم وجود ثقافة حاضنة للتحولات الحقوقية، يؤدي، بالضرورة، إلى تعريض المكّونات الأضعف إلى الاستهداف في حال ممارستهم أياً من أنواع حرياتهم.

تعتبر عملية الوصول إلى العدالة ذات أهمية كبيرة لتحقيق المساواة، وتمكين النساء من حقوقهن على قدم المساواة مع الرجل، وتلعب مؤسسات العدالة الرسمية وغير الرسميةدوراً محورياً في توزيع هذه الحقوق، وتمكين النساء من التمتّع بها في كثيرٍ من القطاعات، حيث يعتبر الحق في الوصول إلى

[11] الجريدة الرسمية **(الوقائع الفلسطينية)**.

[12] جريدة **الوقائع الفلسطينية**، نشرة 141.

العدالة من الحقوق الأساسية للإنسان، وهو مسار متكامل يبدأ بالضمانات الدستورية للمساواة بين الجنسين، وعدالة النصوص القانونية وسلسلة الإجراءات والأنظمة المحيطة.

وتعاني النساء قصوراً في قدرتهنّ على النفاذ إلى العدالة ومؤسساتها بسبب المعوّقات المتمثلة في قصور الأطر القانونية الناظمة في القضاء على أشكال التمييز ضد النساء؛ إما في النصوص وإما على مستوى الإجراءات التنفيذية. كما يعتبر عدم توفر المعلومات لدى النساء عائقاً أمام توجههن إلى مؤسسات العدالة لرفع الظلم الواقع عليهن، وافتقار بعض العاملين/ات في منظومة العدالة إلى المعلومات حول مايُشكّل انتهاكاً لحقوق المرأة، ومن أبرز التحديات أمام منظومة العدالة الفلسطينية، وما تشكّله من حواجز نفسية أمام النساء تمنعهن من التوجه إلى هذه المؤسسات. ويتطلب ذلك عملاً وطنياً جاداً لتطبيق آليات تعزيز وصول النساء الفلسطينيات إلى العدالة من خلال تطوير البنية التشريعية والإجرائية، بما يكفل تحقيق سبل الإنصاف واحترام الكرامة الإنسانية للنساء.

وعلى الرغم من ارتفاع مشاركة النساء في القوى العاملة خلال السنوات السابقة، فإنها لا تزال منخفضةجداً مقارنة مع الرجال، فقد بلغت نسبة مشاركة النساء في القوى العاملة 21% من مجمل النساء في سن العمل في العام 2018، مقابل 10% في العام 2001، وبلغت نسبة مشاركة الرجال 72% للعام 2018، إلى جانب وجود فجوة واضحة في معدل الأجر اليومي بين النساء والرجال، إذ بلغ معدل الأجر اليومي للنساء 92 شيقلاً مقابل 129 شيقلاً للرجال.

المشاركة السياسية للنساء

يلعب مفهوم المشاركة السياسية للمرأة دوراً مهماً في تطوير آليات وقواعد الحكم الصالح، ويمهد الطريق للحد من الصراعات السياسية، من خلال إحداث عملية تغيير جوهرية على شكل النظام السياسي، عبر إتاحة الفرصة لأكبر عملية مشاركة في إدارة الشأن العام، وتوسيع قواعد شرعية المؤسسات التمثيلية في المجتمع الفلسطيني المستند إلى الخيار الديمقراطي الحر. وتعتبر مشاركة المرأة السياسية المنفذ لتحقيق وجود المرأة في مراكز

صنع القرار والسلطة والمصالح المرتبطة بها، للدفاع عن حقوقها، والتسريع في أخذ دور حقيقي في عملية التنمية، لما لهذه المراكز من ارتباط مباشر في التأثير على منحها قدرة أكبر للتحكم في مصيرها، من خلال الدفاع عن مصالحها وحقوقها.

وعلى الرغم من قرار المجلس المركزي برفع مستوى مشاركة المرأة الفلسطينية إلى 30% في مواقع صنع القرار، فإن هذه النسبة ما زالت بعيدة المنال عن واقع الترجمة الفعلية لها، حيث بلغت نسبة تمثيل المرأة في منظمة التحرير الفلسطينية، باعتبارها الممثل الشرعي للشعب الفلسطيني وعصب النظام السياسي، 7.5% من تشكيلة المجلس الوطني في العام 1996، في حين بلغت 12% في دورته للعام 2018.[13]

وبالنظر إلى تمثيل النساء في المجلس المركزي للعام 2018، فقد أعلن عن 37 عضواً، وهم حصة المستقلين في المجلس المركزي، كان من بينهم 3 نساء، إضافة إلى ثلاث أخريات أعضاء في المجلس بحكم مناصبهن. أما على مستوى الاتحادات الشعبية على اختلافها في منظمة التحرير، فلم يسجل للنساء تبوُّء منصب قيادي في ذلك الاتحاد، ويستثنى من ذلك اتحاد المرأة.[14]

أما على مستوى تمثيل النساء في الأحزاب السياسية الفاعلة على الساحة الفلسطينية، فما زال دون المستوى المطلوب على الرغم مما قدمته المرأة خلال مسيرة نضالها التي ما زالت مستمرة، فقد بلغ تمثيل النساء في الهيئات القيادية للأحزاب والتنظيمات السياسية الفاعلة على الساحة الفلسطينية، كما في الجدول أدناه.[15]

الحزب/التنظيم	نسبة التمثيل (%) في اللجنة المركزية	نسبة التمثيل (%) في المكتب السياسي
حركة فتح	**4.7%** **امرأة واحدة من أصل 21 عضواً**	**14.4%** **12 امرأة من أصل 120 في المجلس الثوري**
الجبهة الشعبية	**20%**	**15%**
الجبهة الديمقراطية	**23%**	**21%**

[13] الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، أوضاع المرأة الفلسطينية عشية يوم المرأة، 2019.

[14] "نحو تعزيز دور وتمثيل المرأة الفلسطينية في مراكز صنع القرار"، المركز الفلسطيني لأبحاث السياسات والدراسات الاستراتيجية–"مسارات"، 2019.

[15] المصدر السابق.

حزب "فدا"	**37%**	**%26**
حزب الشعب	**25%**	**25%**
الجبهة العربية الفلسطينية	**22%** **4 نساء من أصل 18 عضواً**	**11%** **امرأة واحدة من أصل 9 أعضاء**
جبهة التحرير العربية	**15%**	**لا يوجد**
جبهة النضال	**20%**	**لا يوجد**
جبهة التحرير الفلسطينية	**10%**	**لا يوجد**
المبادرة الوطنية	**0**	**0**
حركة المقاومة الإسلامية "حماس"	**N/A**	**N/A**
حركة الجهاد الإسلامي	**N/A**	**N/A**

وبمراجعة تمثيل النساء في المجلس التشريعي، نجد أن نسبة تمثيل النساء عبر القوائم الانتخابية كان على النحو التالي:

اسم القائمة	عدد الأعضاء في المجلس التشريعي	نسبة تمثيل النساء
قائمة حركة فتح	45	**%15**
الإصلاح والتغيير	**74**	%8
أبو علي مصطفى	**3**	**%33**
الطريق الثالث	**2**	**%50**
البديل	**2**	**%25**
المستقلة	**2**	**%50**
المستقلون	**4**	**%0**
المجموع	132	%12

تدلل الإحصائيات على تدني وصول المرأة إلى أماكن صنع القرار في كل القطاعات المختلفة، وانعدامها في بعض الأحزاب، وما زالت قضية المرأة الفلسطينية وتمثيلها السياسي ليست بالمركزية لدى الأحزاب والحركات الوطنية التي تُعزى إلى هيمنة ذكورية على أجندة الأحزاب، إضافة إلى تعطل الحياة الديمقراطية داخل هذه الأحزاب، وعدم انتظام مؤتمراتها وتجديد شرعيتها، ما شكّل انحساراً لفرص مشاركة المرأة وتمثيلها ديمقراطياً داخل هذه الأحزاب.

كما تم تغييب مشاركة المرأة في معظم المفاوضات، كالمفاوضات مع الجانب الإسرائيلي، ومفاوضات الحل الدائم. أما على صعيد مشاركتها في الطواقم الفنية الخاصة بمؤتمر مدريد للسلام، فقد تم ضم 66 امرأة لهذه الطواقم من أصل 366 مشاركاً في لجان الطواقم.

المرأة والانقسام السياسي

المرأة الفلسطينية ما زالت تدفع كلفة الانقسام السياسي حتى يومنا هذا، وذلك على مستوى إهدار حقوقها السياسية والمدنية والمجتمعية والاقتصادية والصحية؛ سواء لجهة تعطّل إنشاء القوانين أو لعدم تمتعها بالحماية الكافية من القوانين السارية. لقد أدى الانقسام السياسي إلى انقسام قضائي وتشريعي وتفتت النسيج الاجتماعي الأسري، وتعطيل العملية الديمقراطية، وشل فعالية المجلس التشريعي، الذي أدى غيابه إلى الكثير من القرارات بقوانين في الضفة الغربية، وقوانين صادرة عن مجلس تشريعي مجزوء في قطاع غزة، وغاب عن هذه التشريعات تمثيل حقيقي لمصالح النساء، وانقسام مطالب النساء، وعدم القدرة على تنفيذ الأحكام القضائية بين الضفة الغربية وقطاع غزة، حيث حدّ الانقسام السياسي من تضافر الجهود الوطنية اتجاه تقليل الفجوة القائمة على أساس النوع الاجتماعي، وانسجام القوانين المحلية مع الاتفاقيات الدولية، وبخاصة اتفاقية سيداو، وذلك للوصول إلى مجتمع أكثر عدالة ومساواة.

كما أدى الانقسام إلى ارتفاع مؤشرات الفقر في قطاع غزة إلى مستويات خطيرة، حيث إن 75% من سكان القطاع يعتمدون كلياً على المساعدات والمنح، ونحو 47%[16] من السكان يعانون من انعدام الأمن الغذائي، وتتحمل النساء العبء الأكبر، حيث إنهن الأكثر تضرراً وفقاً للدور التقليدي المناط بهن، والمهام الملقاة على عاتقهن في إدارة حياتهن الأسرية.

[16] تقرير منظمة الصحة العالمية، 2018.

وضعية المرأة الفلسطينية في حوارات المصالحة

تنبع أهمية إدماج المرأة في الحوارات الوطنية وحوارات المصالحة من القدرة على التوصل إلى بناء عقد اجتماعي جديد بين الأطراف المتخاصمة ومكّونات المجتمع الفلسطيني، ما يتطلب إشراكاً حقيقياً للمرأة الفلسطينية في حوارات المصالحة. لكن تغييب المرأة عن طاولة الحوارات الوطنية أدى إلى تهميش الأجندة النسوية في المطالبة بإدماج حقيقي للنساء في النظام السياسي الفلسطيني، فقد أدت الحوارات الوطنية، الهادفة إلى تجاوز أزمة الانقسام السياسي بين حركتي فتح وحماس، إلى التوصل إلى تفاهمات عدة كان من أبرزها اتفاق مكة العام 2007، والورقة المصرية العام 2009، واتفاق القاهرة العام 2011، واتفاق الدوحة العام 2012، واتفاق الشاطئ العام 2014، وكان آخرها اتفاق القاهرة العام 2017،[17] حيث تم تغييب ممثلي الحركة النسوية في كامل لقاءات وحوارات المصالحة تلك، وتم الاكتفاء بمشاركة 4 نساء تم ترشيحهن من فصيلهن السياسي ضمن منظمة التحرير الفلسطينية.

منهجية تطوير الخطة الاستراتيجية

جاءت هذه الاستراتيجية نتيجة مباشره لعدد موسّع من ورشات عمل تفاعلية ضمن مشروع "شوفونا"، بدعم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي/برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني، بالشراكة مع مؤسسة "مفتاح" وشبكة وطن الإعلامية. ونظمت هذه الورش المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي والديمقراطية "مفتاح" في الفترة ما بين أيلول وتشرين الأول من العام 2019 مع **مجموعات مشروع "شوفونا ... نحو تمثيلٍ ومشاركةٍ فعّالةٍ للنّساء على طاولةِ الحواراتِ الوطنيّةِ وفي مراكز صنع القرار" (الملحق رقم 1)** التي تم تشكيلها من نساء ورجال تم اختيارهم/ن ضمن معايير أهمها الإيمان بقيم السلم المجتمعي؛ الديمقراطية، المواطنة، حرية الرأي والتعبير، احترام التعددية والاختلاف، التسامح ... وغيرها من المفاهيم التي تعزز الديمقراطية داخل المجتمع الفلسطيني، والتي تنسجم مع قيم ومبادئ مؤسسة "مفتاح"، وتدفع باتجاه تحقيق المصالحة الوطنية، والقدرة على التفكير والتحليل والنقد البناء، وأن يتمتعوا بالقبول المجتمعي، وتتوفر لديهم/لديهن شبكة علاقات ومهارات القيادة والصفات الشخصية التي تؤهلهم/تؤهلهن للتفاعل الإيجابي مع القاعدة وتمكنهم/ن من قيادة مبادرات باتجاه تغيير الصور النمطية التقليدية حول مشاركة النساء والفتيات في صناعة القرار الفلسطيني، ولديهم/ن الرغبة في إتمام المصالحة، والإيمان بدور النساء القيادي في المجتمع الفلسطيني، وعدم التمييز القائم على أساس الجنس. وقد تم عقد (11) ورشة عمل "حلول نهاية الأسبوع"، عقدت (7) منها في الضفة الغربية، فيما عقدت (4) منها في قطاع غزة. وقد شارك في هذه الورشات (254) مشاركاً/ة من مختلف القطاعات (الصحافة، الفن، الرياضة، مؤثرين/ات على وسائل التواصل الاجتماعي، والاتحادات والمؤسسات القاعدية والاتحادات المختلفة)

[17] تقارير الجزيرة، 2018.

والأطياف والأحزاب السياسية والتجمعات النسوية، والمكونات المجتمعية. وشكلت النساء أكثر من 65% من نسبة المشاركين. وقد ركزت هذه الورشات على استهداف مهنيين، وناشطين متخصصين في مجالات الفن، والأدب، ومؤثرين إعلاميين، وفاعلين في التجمعات الأهلية المختلفة، إضافة إلى فاعلين/ات سياسيين، واعتمدت منهجية إعداد الاستراتيجية، بشكل رئيسي، على منهج المحادثات المركزة (Focused *conversation approach*)، المبنية على منهجية التحويل المجتمعي والتخطيط بالمشاركة.[18]

الرؤيا:

نحو تمثيل حقيقي ومشاركة فاعلة للنساء الفلسطينيات في الحوارات الوطنية ومراكز صنع القرار.

تحليل البيئة:

أعضاء منصة "شوفونا" يمثلون خلفيات اجتماعية متعددة، ويحملون توجهات مختلفة عن بعضهم البعض، تمثل تصورات خاصة عن طبيعة الاندماج المجتمعي، وتختلف في الأجندة والأهداف، لذا تم استخدام منهجية (*PESTEL*)؛ وهي منهجية تستخدم لتحليل البيئة المحيطة، وتحديد المتغيرات التي قد تلعب دوراً، أو قد تلقي بظلالها على عمل المجموعات. ويرصد هذا المقياس المتغيرات السياسية، والاقتصادية، والاجتماعية، والتكنولوجية، والبيئية، والقانونية التي قد تؤثر على عمل المجموعات.

هذا، وقد نتج عن ورش العمل نتائج لتحليل البيئة (الملحق 2) في الاستراتيجية.

[18] تتصل المنهجية ببناء توافقات بين المجموعات المشاركة حول دوافع انضمامهم لورشات العمل، وتحويل تلك الدوافع إلى مشتركات مرئية بين المشاركين، ومن ثم تحليل جوانب تلك الدوافع، ونقاشها في شكل مجموعات عمل صغيرة بغرض بناء رؤى مشتركة، وتعريف المعيقات التي تحول دون تحقيق تلك الرؤى المشتركة، وتصميم أفعال قادرة على التعامل مع تلك المعيقات، وصولاً إلى تصميم تدخلات تنفيذية تشاركية بين أعضاء المجموعات كافة.

تأتي هذه الخطة منسجمة مع **وثيقة الاستقلال**، ومنفذة لما جاء فيها، حيث تنص الوثيقة على أنّ الدولة الفلسطينية هي للفلسطينيين أينما كانوا، يطورون فيها هويتهم الوطنية، ويتساوون فيها بحقوقهم وواجباتهم، ولهم حرية الاعتقاد وممارسته، دون أي تمييز على أساس الدين، أو اللون، أو العرق، أو الجنس.

وتأتي هذه الخطة كمحرك تنفيذي لما نصت عليه الوثيقة بشأن الحريات العامة، وديمقراطية نظام الحكم، وحقوق المواطنين في المشاركة السياسية، وما اتصل بها من تسامح، ووجوب توافر مناخ تعددي ضامن للكرامة الإنسانية.

وتنسجم خطة تطوير واقع المشاركة النسوية في صنع القرار الوطني، وأعمال المصالحة الوطنية مع **أهداف وخطة التنمية المستدامة 2030**، في الهدف الخامس المتصل بالمساواة بين الجنسين، والهدف العاشر المتصل بالحد من أوجه عدم المساواة، كما تنسجم مع الهدف السادس عشر المتصل بالعدل والمؤسسات القوية.

كما تنسجم هذه الخطة، مع التوجهات الاستراتيجية الواردة في **أجندة السياسات الوطنية 2017– 2022**، في المحور الأول، الأولوية الوطنية الثانية المتصلة بتحقيق الوحدة الوطنية، والسياسة الوطنية الرابعة المتعلقة بتجسيد الممارسة الديمقراطية في دولة فلسطين، والأولوية الوطنية السابعة المتصلة بتعزيز اتصالاتها المتعلقة بالمساواة بين الجنسين، وتمكين المرأة، وإزالة كافة أشكال التمييز ضد النساء والفتيات، والقضاء على كافة أشكال العنف ضدهن، وإزالة كافة العوائق التي تحول دون المشاركة الكاملة الفعلية للنساء في التنمية المجتمعية والاقتصادية والحياة العامة.

وتنسجم هذه الخطة مع **توجهات الحكومة الفلسطينية الثامنة عشرة**، وما ورد في خطاب تكليف رئيس الوزراء من تعّهدات تتصل بإنهاء الانقسام، والعمل على إحقاق المصالحة الوطنية بين طرفي الوطن؛ في قطاع غزة والضفة الغربية.

كما تنسجم هذه الخطة مع **توجهات المجتمع الدولي**، في تمكين المرأة ومناهضة كافة أشكال التميز ضدها، وتحسين واقع شراكة النساء السياسية والاجتماعية والاقتصادية، وتتصل هذه الاستراتيجية باتفاقية سيداو، وأجندة المرأة للسلام والأمن.

على صعيد آخر، فان هذه الخطة تأتي منسجمة مع **التوجهات الاستراتيجية للمؤسسات الشريكة،** وهي تتقاطع مع توجه مؤسسة "مفتاح" المتصل بتعزيز مشاركة النساء والشباب في وضع السياسات واتخاذ القرار، ودعم النساء والشباب لتولي حقائب المسؤولية للانخراط في العمل السياسي والحياة العامة، وتشجيع الحوار السياسي الداخلي، للوصول إلى توافق في الآراء بشأن المواقف السياسية الرئيسية الحتمية للفلسطينيين، إضافة إلى عمل

"مفتاح" المتصل بشأن تشكيل ائتلافات شبابية ونسوية لدعم الحوار الوطني. كما تنسجم هذه الخطة مع رؤية شبكة وطن الإعلامية المتصلة برفع صوت الفئات المهمشةسيّ ما النساء، وتعزيز دورها في صنع القرار، وتعزيز قيم الديمقراطية، والسلم الأهلي، وتحسين انخراط النساء في أعمال المصالحة.

وتتصل الخطة، أيضاً، مع التوجهات الاستراتيجية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني (UNDP/PAPP)، الذي يركز على دعم المساواة بين الجنسين، ويعمل على رفع الوعي من أجل زيادة تمثيل المرأة الفلسطينية ومشاركتها في الحوارات الوطنية ومراكز صنع القرار.

وتنسجم هذه الخطة مع الاستراتيجية الوطنية عبر القطاعية لدولة فلسطين لتعزيز المساواة والعدالة بين الجنسين وتمكين المرأة (2017–2022). كما تنسجم الخطة مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في استراتيجيته التي تتبنى المساواة بين الجنسين (2018–2021).

الإطار الاستراتيجي

الرسالة:

تسعى المؤسسات الشريكة ومجموعاتها المتحالفة، إلى النهوض بواقع تمثيل وشراكة المرأة الفعلية في الحوار الوطني ومراكز صنع القرار، وضمان شراكة فاعلة للنساء في جميع مستويات صنع القرار، وتطوير الوعي المساند لذلك الغرض.

الغاية 1:	**الغاية 2:**	**الغاية 3:**	**الغاية 4:**
مشاركة نسوية فاعلة في جهود المصالحة الوطنية.	**شراكة نسوية فاعلة في التداول الديمقراطي والتمثيل في مراكز صنع القرار.**	**تواصل فاعل بين المواطنين في قطاع غزة والضفة الغربية.**	**وعي مجتمعي مساند لمشاركة نسوية فاعلة في صنع القرار الوطني.**
الهدف 1.1: ضمان تمثيل النساء في حوارات المصالحة الوطنية.	**الهدف 2.1:** تحسين مرئية وتمثيل النساء في نظم صنع القرار الوطني، وفي الانتخابات العامة والمحلية.	**الهدف3.1:** تعزيز دور المرأة الفلسطينية في استعادة الوحدة الوطنية كأولوية.	**الهدف 4.1:** تعزيز دور الرجال في الدفاع عن حقوق النساء.
الهدف 1.2: تكثيف العمل النسوي الفلسطيني، وتشكيل ائتلافات مدنية فاعلة.	**الهدف 2.2:** دعم وتقوية وزيادة المشاركة النسوية الفاعلة في صنع القرار داخل فصائل العمل الوطني والحركات الإسلامية.	**الهدف 3.2:** مناهضة إعلام التحريض.	**الهدف 4.2:** مناهضة الصورة النمطية لأدوار النساء.

الهدف 1.3:
التشبيك بين مؤسسات المجتمع المدني، ومؤسسات الأمم المتحدة المعنية ببناء السلام والانسجام الأهلي.

الهدف 2.3:
العمل على تحسين التمثيل النسوي في منظمة التحرير.

الهدف 3.3:
مناهضة قمع الحريات والملاحقة على أسس حزبية، سيما ملاحقة النساء.

الهدف 4.3:
تعزيز الحماية للنساء والفتيات.

الهدف 1.4:
تعزيز شراكة النساء في لجان الإعمار.

الهدف 2.4:
رصد ومتابعة المشاركة النسوية في الهيئات القيادية في أطر منظمة التحرير والحركات الإسلامية.

الهدف 3.4:
التشبيك بين المجموعات الفاعلة في الضفة الغربية وقطاع غزة.

الهدف 4.4:
توعية طلاب المدارس بشأن المشاركة النسوية.

الغاية 1: مشاركة نسوية فاعلة في جهود المصالحة الوطنية الأهداف	مؤشرات الأداء	التدخلات	2020				2021				2022				الموازنة التقديرية
			Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	
الهدف 1.1: الضغط لضمان تمثيل النساء في لجان المصالحة.	▪ عدد النساء المشاركات في حوارات المصالحة. ▪ عدد مطالب النساء التي يتم تضمينها في حوارات المصالحة ▪ عدد ونوع المشاركين في الحراكات الجماهيرية، وتوزيعهم الجغرافي. ▪ عدد اللقاءات. ▪ عدد الأحزاب المشاركة. ▪ عدد المشاركين والمشاركات.	تنظيم حراكات جماهيرية بشأن الضغط على القيادة السياسية لتمثيل النساء في لجان المصالحة.													
		تنظيم لقاءات مع القياديات													

الغاية 1: مشاركة نسوية فاعلة في جهود المصالحة الوطنية			2020				2021				2022				الموازنة التقديرية
الأهداف	مؤشرات الأداء	التدخلات	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	
	▪ محاضر اللقاءات والنتائج المتفق عليها. ▪ عدد الحملات الإعلامية. ▪ توثيق الحملات الإعلامية (صور، تقارير ...). ▪ ردة الفعل نتيجة الحملات الإعلامية.	النسويات في الأحزاب، والقيادة السياسية لمنظمة التحرير.													
		تصميم حملات ضغط إعلامية على القيادة السياسية، وصانعي القرار.													
	عدد الحملات الضاغطة	تنظيم حملات ضغط حزبية لتمثيل النساء في لجان المصالحة.													
الهدف 1.2: تكثيف العمل النسوي الفلسطيني، وتشكيل ائتلافات مدنية ضاغطة.	▪ عدد الشراكات الإقليمية التي تم تشكيلها لجهة دعم مشاركة النساء الجهات المشاركة	التشبيك بين المؤسسات الأهلية النسوية.													
		عقد شراكات إقليمية لجهة إعلاء صوت النساء الفلسطينيات.													
	العريضة: عدد الموقعين على العريضة	إعداد عريضة مطالبة بإنفاذ قرار 1325.													
1.4 تعزيز شراكة	عدد أوراق العمل/المواقف التي تقدمها النساء الفلسطينيات في المنابر الدولية لجهة تفعيل دور النساء في المشاركة	إعداد أوراق موقف حول أهمية الشراكة النسوية													

الغاية 1: مشاركة نسوية فاعلة في جهود المصالحة الوطنية																				الموازنة التقديرية
الأهداف	مؤشرات الأداء	التدخلات	2020				2021				2022									
			Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4		
النساء في لجان الإعمار.	السياسية. عدد المشاركين في لجان الإعمار، وعدد النساء في اللجان.	في لجان الإعمار.																		
	قائمة بأسماء المؤسسات.	التشبيك مع مؤسسات الأمم المتحدة، ومطالبتها بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1325، لضمان إشراك النساء في لجان المصالة.																		
	عدد أوراق العمل	إعداد أوراق بحثية حول شراكة النساء وأهميتها في تعزيز استجابة مفاهيم العدالة الانتقالية لاحتياجات النساء.																		

الغاية 2: شراكة نسوية فاعلة في التداول الديمقراطي والتمثيل في مراكز صنع القرار			2019				2020				2021				الموازنة
الأهداف	مؤشرات الأداء	التدخلات	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	التقديرية
الهدف 2.1: تحسين مرئية النساء في نظم صنع القرار الوطني.	▪ عدد الإطلالات الإعلامية التي تقدم النساء كشريكات في صنع القرار الوطني. ▪ عدد الأفلام. ▪ عدد المشاهدات للأفلام. ▪ عدد الحملات. ▪ تجاوب المشاعدين والمشاركين وتفاعلهم/ن.	حملة بعنوان "إطلالة مع امرأة قيادية".													
		سلسة أفلام توثيقية قصيرة حول أدوار النساء غير النمطية.													
		حملة ضغط لتغيير الخطاب الديني المتصل بالنساء.													
الهدف 2.2: دعم وتقوية المشاركة النسوية الفاعلة في صنع القرار.	▪ عدد الأنشطة التي تنسق لها المؤسسات النسوية. ▪ نتائج الأنشطة. ▪ الصدى الإعلامي للأنشطة.	تنظيم حملات تشبيكية بين مؤسسات العمل النسوي والمؤسسات الشبابية.													
		نمذجة أدوار الرجال في منظومة العمل النسوي.													
	قائمة بأسماء المشتركين المواضيع التي تم العمل على التمكين إحصائيات رأي عام للنسويات	تمكين قيادة نسوية شابة.													

الغاية 2: شراكة نسوية فاعلة في التداول الديمقراطي والتمثيل في مراكز صنع القرار																
الأهداف	مؤشرات الأداء	التدخلات	2019				2020				2021				الموازنة التقديرية
			Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	
	الشابات قبل التمكين وبعده.														
	الإجراءات/الخطوات التي تم اتخاذها.	دعم ومساندة النساء في الانتخابات.													
الهدف 2.3: العمل على تعزيز التمثيل النسوي في منظمة التحرير.	▪ نسبة مشاركة النساء في مختلف أجسام منظمة التحرير وهياكلها. ▪ أعمار المشاركات. ▪ نسبة مشاركة النساء في المكاتب السياسية لأحزاب منظمة التحرير. ▪ تمثيل المشاركات من حيث الجغرافيا في فلسطين.	تنظيم حملات ضغط بشأن إنفاذ قرار المجلس المركزي المتصل بتمثيل المرأة بنسبة 30%.													
	• الدعوه القضائية • صدى الدوى والقرارات التي نتجت عنها.	رفع دعاوى قضائية بشأن إنفاذ قرار المجلس المركزي المتعلق برفع نسبة الكوتا النسوية إلى 30%.													
	• عدد اللقاءات • الفصائل المستهدفة	تنظيم لقاءات حوارية داخل أحزاب منظمة التحرير.													

الغاية 2: شراكة نسوية فاعلة في التداول الديمقراطي والتمثيل في مراكز صنع القرار			2019				2020				2021				الموازنة
الأهداف	مؤشرات الأداء	التدخلات	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	التقديرية
2.4 **رصد ومتابعة المشاركة النسوية في الهيئات القيادية في أحزاب منظمة التحرير والحركات الإسلامية.**	قائمة الهيئات المحلية التي تم إطلاق الحملة بها. التقارير الإعلامية. التغيرات في الهيئات القيادية والأحزاب. القرارات الخاصة بالأحزاب وحساسيتها للنوع الاجتماعي.	إطلاق حملة للتدقيق الجندري في الهيئات القيادية للأحزاب.													
	عدد التقارير مواضيع التقارير المؤسسات النسوية التي تتبنى التغيير حسب التقارير الحملات الضاغطةكماً ونوعاً	إصدار تقارير رصدية دورية بشأن مشاركة النساء في الهيئات القيادية للأحزاب.													
	عدد الحملات الضاغطه والوسائل المستخدمه	الضغط بشأن تبني قرار المجلس المركزي المتصل بكوتا النساء في أحزاب منظمة التحرير.													
	عدد السياسات وعناوينها	إعداد مقترحات سياساتية لتعزيز استجابة الأنظمة الداخلية للأحزاب، لتطلعات النساء في الوصول إلى مراكز صنع القرار.													

الغاية 3: تواصل فاعل بين المواطنين في قطاع غزة والضفة الغربية			2019				2020				2021				الموازنة
الأهداف	مؤشرات الأداء	التدخلات	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	التقديرية

الغاية 3: تواصل فاعل بين المواطنين في قطاع غزة والضفة الغربية																	
الأهداف	مؤشرات الأداء	التدخلات	2019				2020				2021				الموازنة التقديرية
			Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	
الهدف 1.3: تعزيز دور المرأة في استعادة الوحدة الوطنية كأولوية.	▪ عدد تداول #المصالحة على شبكات التواصل الاجتماعي. ▪ المواضيع التي يتم طرحها. ▪ عدد القصص ونوعيتها. ▪ تفاعل منصات التواصل الاجتماعي	إطلاق حملة للحوارات العامة حول آثار الانقسام في المستويين الاجتماعي والاقتصادي.															
		Talk show الانقسام															
		إنشاء شبكات وتجمعات، مواضيعية شبابية ونسوية بين الضفة وغزة.															
		توثيق قصص المتضررات من الانقسام.															
الهدف 3.2: مناهضة إعلام التحريض.	• عدد حالات التحريض في الإعلام الرسمي.	رصد التحريض في الإعلام، سيما الإعلام الرسمي.															
		جائزة الصحافة المساندة لإنهاء الانقسام "الصحافة النزيهة".															
الهدف 3.3: مناهضة قمع الحريات والملاحقة على أسس	▪ عدد حالات الاعتقال والملاحقة القانونية للنساء على خلفية	التعاون مع الائتلافات الحقوقية بشأن رصد قمع الحريات.															

الغاية 3: تواصل فاعل بين المواطنين في قطاع غزة والضفة الغربية			2019			2020							2021				الموازنة
الأهداف	مؤشرات الأداء	التدخلات	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	التقديرية
الانتماء الحزبي.	سياسية. ▪ تقارير مؤسسات حقوق الإنسان	إعداد تقارير توثيقية حول الاعتقال السياسي، والفصل من العمل.													
3.4التشبيك بين المجموعات الفاعلة في الضفة الغربية وقطاع غزة.	▪ عدد المجموعات ▪ قائمة الجامعات المشاركة. ▪ الاتفاقيات.	تأسيس مجموعات عمل مشتركة بين الضفة وغزة.													
		تعزيز التواصل بين الجامعات في الضفة وغزة.													
		تأسيس منصات إدماجية للشباب في شقي الوطن.													

الغاية 4: وعي مجتمعي مساند لمشاركة نسوية فاعلة في صنع القرار الوطني																
الأهداف	مؤشرات الأداء	التدخلات	2019				2020				2021				الموازنة التقديرية
			Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	
الهدف 4.1: تعزيز دور الرجال في الدفاع عن حقوق النساء.	نسبة التغير في آراء الشباب حول المشاركة السياسية للمرأة. عدد المشاهدات. أفراد الشبكة الشبابية وبياناتهم.	إنشاء شبكة شبابية من المدافعين عن حقوق النساء.													
		إنتاج عمل درامي لتعظيم صوت النساء.													
		Standup comedy performances													
الهدف 4.2: مناهضة الصور النمطية حول ادوار النساء.	نسبة التغير في الرأي العام فيما يتعلق بمشاركة النساء وأدوارهنّ. عدد الحملات. عناوين الحملات. التقارير الإعلامية بعد الحملات. ردة فعل المجتمع.	تطوير مذكرة تفاهم مع وزارة الأوقاف بشأن الخطب الدينية													
		تنظيم حملات توعية متصلة بواقع شراكة المرأة.													

الهدف 4.3: تعزيز الحماية للنساء والفتيات.	عدد المواد التي يتم تعديلها في القوانين (الأحوال الشخصية والانتخابات) لصالح النساء.	تشكيل لوبيات ضاغطة لجهة تطوير الأطر البنيوية المرتبطة بحماية النساء، وبخاصة قانون حماية الأسرة من العنف.													
	نتائج التشبيك مع المؤسسات.	التشبيك مع مؤسسات الأمم المتحدة والمؤسسات الدولية المختلفة فيما يتعلق بتطبيق الاتفاقيات الدولية المتعلقة بالنساء.													
الهدف 4.4: توعية طلاب المدارس بشأن المشاركة النسوية.	توثيق الحملة التفاعل المجتمعي مع الحمله	إطلاق حملة وطنية سنوية مع بداية العام الدراسي للتوعية الجندرية للطلاب.													
	بيانات مجالس أولياء الأمور. عدد النساء في مجالس الاولياء عدد المدارس المستهدفه	إدماج النساء في مجالس أولياء الأمور في مدارس الذكور والرجال في مدارس الإناث.													
	عدد الفعاليات، والمشاركين فيها.	تنفيذ فعاليات وطنية، في يوم المرأة الفلسطينية، واليوم العالمي لحقوق الإنسان.													

الغاية 4: وعي مجتمعي مساند لمشاركة نسوية فاعلة في صنع القرار الوطني																
الأهداف	مؤشرات الأداء	التدخلات	2019				2020				2021				الموازنة التقديرية
			Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	
الهدف 4.1: تعزيز دور الرجال في الدفاع عن حقوق النساء.	نسبة التغير في آراء الشباب حول المشاركة السياسية للمرأة. عدد المشاهدات. أفراد الشبكة الشبابية وبياناتهم.	إنشاء شبكة شبابية من المدافعين عن حقوق النساء.													
		إنتاج عمل درامي لتعظيم صوت النساء.													
		Standup comedy performances													
الهدف 4.2: مناهضة الصور النمطية حول أدوار النساء.	نسبة التغير في الرأي العام فيما يتعلق بمشاركة النساء وأدوارهنّ. عدد الحملات. عناوين الحملات. التقارير الإعلامية بعد الحملات. ردة فعل المجتمع.	تطوير مذكرة تفاهم مع وزارة الأوقاف بشأن الخطب الدينية.													
		تنظيم حملات توعية متصلة بواقع شراكة المرأة.													

الهدف 4.3: تعزيز الحماية للنساء والفتيات.	عدد المواد التي يتم تعديلها في القوانين (الأحوال الشخصية والانتخابات) لصالح النساء.	تشكيل لوبيات ضاغطة لجهة تطوير الأطر البنيوية المرتبطة بحماية النساء، وبخاصة قانون حماية الأسرة من العنف.													
	نتائج التشبيك مع المؤسسات.	التشبيك مع مؤسسات الأمم المتحدة والمؤسسات الدولية المختلفة فيما يتعلق بتطبيق الاتفاقيات الدولية المتعلقة بالنساء.													
الهدف 4.4: توعية طلاب المدارس بشأن المشاركة النسوية.	توثيق الحملة	إطلاق حملة وطنية سنوية مع بداية العام الدراسي للتوعية الجندرية للطلاب.													
	بيانات مجالس أولياء الأمور. عدد المدارس المستهدفه عدد النساء في مجالس الاولياء	إدماج النساء في مجالس أولياء الأمور في مدارس الذكور والرجال في مدارس الإناث.													
	عدد الفعاليات، والمشاركين فيها. تفاعل الاعلام	تنفيذ فعاليات وطنية، في يوم المرأة الفلسطينية، واليوم العالمي لحقوق الإنسان.													

ملحق (1) أسماء المنصة ..

قطاع العدالة		
	الاسم	**المحافظة**
1	ندى عزام سباعنة	جنين
2	مرح خالد اللحام	رام الله
3	نور خلف نبهان	بيت لحم
4	ساره جرار	جنين
5	حنين زيدان	طولكرم
6	ملاك عالية	طولكرم
7	منار المصري	نابلس
8	عايدة أمين	بيت لحم
9	محمد العزة	بيت لحم
10	جهان صالح	ابو ديس
11	سجى السعد	طولكرم
12	رنا عبيد	طولكرم
13	رنا إمام	الخليل
14	مرح السويطي	الخليل
15	مهند القواسمي	الخليل
16	هناء أبو ميالة	الخليل
17	علاء غيث	الخليل
18	رولا جاد الله	جنين
19	مهنا نعيم نجم	جنين
20	حسن الرواشدة	الخليل

21	بشرى الأطرش	الخليل
22	رانة دعنا	بيت لحم
23	علا جاموس	رام الله
24	لينا هنية	بيت لحم
25	توجان الشويكي	العيزرية
26	ولاء السعيد	طولكرم
27	براءة الخطيب	القدس
28	ساره عمرو	القدس
29	آدم مرعي	القدس
30	يارا فريح	طولكرم

31	رامي معين محمد محسن	الشمال
32	سامية الغصين	الوسطى
33	صبحية الجمل	غزة
34	عبير ثابت	غزة
35	أميمة الأغا	خانيونس
قطاع الرياضة		
1	عبد الرحمن اشتيوي	نابلس
2	ياسمين نيروخ	الخليل
3	ورود بسام	نابلس
4	آلاء بواقنة	جنين
5	سليم السعدي	جنين
6	مصعب ارميليه	أريحا
7	محمد أبو خاطر	طولكرم
1	محمد كمال علي ناجي	دير البلح
2	محمد اسعد أبو حطب	جنوب
3	محمد شعيب ربيع شعيب	الجنوب/ رفح
4	مؤيد حسن منير أبو زعيتر	غزة
قطاع الفن		
1	أحمد سباعنة	نابلس
2	أحلام حجازي	الخليل
3	عبد الرحمن مرعي	نابلس
4	عبد الرحمن الظاهر	نابلس
5	علاء أبو صاع	طولكرم
6	عرين خليل	القدس
7	سمر غزال	نابلس
8	حسين عبد الرحمن	جنين
9	بشار النجار	نابلس
10	محمود رزق	نابلس
11	رانيا حاتم	القدس
12	حسن اللحام	بيت لحم
13	محمد حمامرة	بيت لحم
14	محمد الحافي	طولكرم

15	مؤمن جلاد	طولكرم
16	ريم عبد الباري	غزة
17	صابرين نمر دغمش	غزة
18	جمانة جادالله	غزة
19	هالة يحيى محمد أبو صقر	الجنوب
20	أدم المغاري	الوسطى
21	إبراهيم رزق ارشي	غزة
22	ولاء حسين أحمد السطري	خانونس
قطاع اسرى، اسيرات محررات واهالي اسرى		
1	مريم اسماعيل	بيت لحم
2	منى أو شرار	الخليل
3	وائل الفقيه	نابلس
4	احلام الوحش	بيت لحم
5	ميسر عطياني	نابلس
6	سمير عجاج	طولكرم
7	سهام البطاط	الخليل
8	منذر عميرة	بيت لحم
9	نهلة البايض	غزة
10	فيروز عرفة	غزة
11	كريمة الشرافي	غزة
12	لمعة مراد	غزة
13	فوزية أبو زعتر	شمال
14	فاتن أبو مرسة	غزة
15	فيروز عرفة	جباليا
قطاع عضوات، اعضاء مجالس هيئات محلية ومؤسسات قاعدية		
1	سماح كبها	جنين
2	ناريمان الخليلي	نابلس
3	عرين الدعمة	طولكرم
4	علاء سروجي	طولكرم
5	ابتسام عموص نفاع	طولكرم
6	مجدي أبو كشك	نابلس

7	اعتدال الوحش	بيت لحم
8	شادية سلطان	الخليل
9	سامية شوامرة	رام الله
10	لنا الحلبوني	نابلس
11	نور عواطلة	أريحا والأغوار
12	أحمد شحادة	رام الله
13	سما عجاج	أريحا والأغوار
14	ناهدة عقل	أريحا والأغوار
15	هبة محامدة	نابلس
16	ايمان أبو ريان	الخليل
17	وفاء القاضي	أريحا والأغوار
18	راتب عبيات	بيت لحم
19	حكمت حروب	الخليل
20	سناء الشريف	الخليل
21	هيام الغروف	أريحا والأغوار
22	رسمية حميد	بيت لحم
23	أنغام ماهر مسعد شعت	الجنوب
24	تمارة رفيق محمود المصري	الشمال
25	حازم أمين محمد دبور	غزة
26	محمد أيوب عبد الرحيم الجديلي	غزة
27	عائشة عمر محمود أبو شقفة	الشمال
28	وائل إسماعيل	الجنوب
29	تغريد هاني شحادة لوز	الشمال
30	ناريمان أبو دقة	الجنوب
31	الاء هاني لوز	الشمال
32	فاتن جميل أبو داود	خانيونس
33	ياسين أبو عودة	الشمال
34	فاتن زهير حرب	دير البلح
35	أسمهان أبو ندا	غزة
36	ميساء العر	الوسطى
37	رنا خضير	غزة
38	سماهر المصري	الشمال
39	زينب أبو إسماعيل	الشمال

40	سحر ياغي	غزة
قطاع نساء ناشطات ورجال نشطين ومؤثرين في وسائل التواصل الاجتماعي نساء ورجال ومجال الصحافة والاعلام.		
1	رندة صليبي	الخليل
2	وجدان دهيدي	جنين
3	رنا أبو فرحة	بيت لحم
4	ميساء عيّاد	القدس
5	عبد الرحيم بربر	القدس
6	ياسر أبو الهيجا	جنين
7	سامر خويرة	نابلس
8	سامي ساعي	طولكرم
9	محمد زكارنة	جنين
10	براء ضياء عيسى	جنين
11	عبد المجيد عدوان	طولكرم
12	محمد محمود شعبان عوض	الشمال
13	فارس مروان فارس الغول	غزة
14	أحمد احجازي	غزة
15	نضال سليمان الوحيدي	الشمال
16	عبد الحميد محمد عبد الحميد عبد العاطي	الشمال
17	ايمان جادالله	غزة
18	أحمد مهدي	غزة
19	موفق معين العجوري	رفح
20	دعاء شاهين	غزة
قطاع متأثرين/ات من الانقسام		
1	فداء دبلان	جنين
2	ميسر أو عجمية	نابلس
3	ماهر طاهر	نابلس
4	اريج مصفى عروق	جنين
5	تامر نجم	غزة
6	سمية النحال	الشمال
7	منتهى محمد سليمان الكحلوت	الشمال
8	نجاح إسماعيل بدوان	الوسطى
9	فاتن زهير سليمان حرب	الوسطى
10	أميرة زهد	غزة

11	أية الجعبري	غزة
12	نبال محمود الجبور	الجنوب
13	هبة حمش	الشمال
14	ريهام حماد	غزة
15	هناء عليان	خانيونس
16	سميرة حلس	غزة
17	ألاء الدرة	الشمال
18	الاء السقا	غزة
19	سلوى صالح	خانيونس
20	منال شحدة كحيل	غزة
قطاع	**ناشطايين/ات وناشطين**	
1	حسن خريشة	طولكرم
2	نجاة الأسطل	غزة
3	ناريمان حجازي	أريحا
4	مجدي محسن	نابلس
5	عماد الدين اشتيوي	نابلس
6	محمد علوش	طولكرم
7	شما رشماوي	بيت لحم
8	صباح الشرشير	طولكرم
9	محمد عبد الكريم	الخليل
10	نعمة جابر	أريحا و الاغوار
11	شفاء عجارمة	أريحا
12	رتيبة النتشة	القدس
13	حسان سمارة	نابلس
14	أمل الجعبة	الخليل
15	حكم طالب	طولكرم
16	عمر زيدان	جنين
17	وجنات حبش	طولكرم
18	بلال عيادة	جنين
19	نهاد وهدان	جنين
20	هيثم فضل يوسف الشيخ حسبن	رام الله
21	سهيل سلمان	طولكرم
22	مصطفى حبش	طولكرم

23	محمود يوسف	القدس
24	مريم أبو دقة	خانيونس
25	منتهى الكحلوت	غزة
26	منى عليان	غزة
27	وجدان البحيصي	الوسطى
28	عبير حسن محمد وهبة	غزة
29	سوزان أبو دقة	الجنوب
30	روز المصري	الشمال
31	ليلى خشان	خانيونس
32	فيروز الخزندار	غزة
33	رضا المصري	الشمال
34	أمل أبو سبتان	غزة
35	غادة أبو شعبان	غزة
36	هدي عليان	غزة
37	تهاني الجمل	الشمال
38	رسمية العرجا	الجنوب
نساء ورجال من الاتحادات المهنية، الجامعات، القطاع الخاص والنساء ذوات الاعاقة		
1	رويدة حويل	جنين
2	نهريز عوفي	طولكرم
3	ناهد منصور	جنين
4	عزيزة الحافي	نابلس
5	رشا نوفل	بيت لحم
6	حنان حلمي	جنين
7	عرين مشارقة	جنين
8	خلود الأشقر	طولكرم
9	رقية التكروري	أريحا والأغوار
10	محمد أبو كميل	غزة
11	إبراهيم قاسم	غزة
12	غادة موسى	غزة
13	أمنة الدحدوح	غزة
14	اسراء طلال جبر	غزة
15	أمال عبد المنعم	غزة
16	سميرة عبد الرحمن رشوان	خانيونس

17	فتحية صالح	دير البلح
18	نبال محمود دحبور	خانيونس
19	ماجدة صالح العيلة	غزة
قطاع مجالس طلبة		
1	سارة ملش	بيت لحم
2	هديل زيادة	القدس
3	ميادة عيسى	بيت لحم
4	وداد محمود عورتاني	نابلس
5	نجلاء زيتون	طولكرم
6	براء الفار	غزة
7	إبراهيم إسماعيل محمد الغندور	الشمال
8	داليا عصام حسن يونس	غزة
9	محمود عاطف القصاص	غزة
10	عرفات ابو زياد	الشمال
11	احمد سميح القيق	غزة
12	نادين إيهاب صلاح الدين زقوت	غزة
13	فاطمة عوني وصفي عناية	غزة
14	عمر إبراهيم توفيق الرابي	غزة
15	محمد عزالدين مصطفى حمدان	غزة

ملحق رقم (2): فحص بيئة منصة (شوفونا)

		العوامل السياسية والاجتماعية	العوامل الاقتصادية والقانونية	العوامل التكنولوجية	العوامل البيئية
تحليل البيئة	نقاط الضعف	–صفقة القرن. ✓ استمرار الانقسام السياسي. ✓ تدهور الوضع الأمني. ✓ الحصار المستمر على قطاع غزة. ✓ الاعتقال على خلفيات سياسية. ✓ تراجع الثقة بين مكوّنات النظام السياسي الفلسطيني والمواطن. ✓ زيادة عدد جرائم القتل والعنف المبني على أساس النوع الاجتماعي. ✓ زيادة حدة العوامل التي تمنع النساء من المشاركة السياسية الحقيقية. ✓ زيادة نسب العنف بين مكوّنات المجتمع الفلسطيني. ✓ ارتفاع حدة الاستقطاب على الأساس الجهوي والنعرات القبلية. ✓ ضعف المساحات المدنية.	- استمرار تعطل - المؤسسات التشريعية والتمثيلية. - تجريم ممارسات حرية التعبير. - العقوبات الاقتصادية المفروضة على السلطة الوطنية الفلسطينية. - تقليص حجم التمويل لبعض مؤسسات المجتمع المدني. - تقليص تمويل مشاريع الأونروا. - ارتفاع معدلات البطالة في صفوف النساء والشباب.	✓ قانون الجرائم الإلكترونية. ✓ ضعف وانتهاك خصوصية الأفراد على مواقع التواصل الاجتماعي. ✓ زيادة مساحة تدخلات السلطة الأمنية في التحكم في محتوى الإعلام الاجتماعي. ✓ قيود وموانع للوصول إلى بعض المواقع الإلكترونية. ✓ تقليص مساحات التعبير عن الرأي من خلال مواقع التواصل الاجتماعي. ✓ ضعف البنية التحتية للاستفادة من توفر التكنلوجيا. ✓ عوائق الوصول للمعلومات. ✓ ضعف محتوى المواقع الإلكترونية لبعض المؤسسات الرسمية. ✓ توجيه الإعلام الرقمي لصالح	– تنفيذ المرحلة الأولى من المشروع خلال فصل الشتاء. – عدم ملاءمة البنية التحتية في فلسطين لتنفيذ أنشطة جماهرية خارج الأبواب المغلقة في فصل الشتاء. – ضعف المشاركة الجماهرية، وبخاصة النساء، في الأنشطة العامة خلال فصل الشتاء.

		مراكز القوى في المجتمع الفلسطيني. ✓ ترسيخ بعض القيم الذكورية، من خلال نشر المحتوى على مواقع التواصل الاجتماعي.			
✓ فرصة إجراء انتخابات تشريعية ورئاسية في العام 2020. ✓ المتغيرات السياسية والتحالفات الإقليمية. ✓ الرغبة الشبابية في إنهاء الانقسام. ✓ الضغط الدولي باتجاه إجراء انتخابات تشريعية. ✓ تركز الجرائم الموجهة باتجاه النساء. ✓ المجتمع الفلسطيني مجتمع بطبيعته فتّي، ويشير الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني إلى أن نسبة من تقع أعمارهم بين 15-29 عاماً، تصل إلى 30%.	- إقرار قانون رفع سن الزواج إلى 18 عاماً. - العمل على مسودة دستور فلسطيني جديد. - إقرار تعديلات جوهرية على قانون العقوبات، تتعلق بتجميد الأعذار المخففة للعقوبات على الجرائم المرتكبة بحق النساء. - التوجهات بإقرار قانون حماية الأسرة.	- ازدياد الثقة بقدرة أدوات التواصل الاجتماعي، في التغيير. - القدرة على تجاوز المعيقات الفيزيائية من خلال أدوات التواصل التكنولوجية.	- قصر فترة الشتاء ووجود إمكانيات لتنفيذ مبادرات المشروع على مدار 8 أشهر في العام.	نقاط القوة	

✓ وجود مناخ تفاعلي بخصوص عملية الانتخابات. ✓ تكلفة الانقسام أصبحت كبيرة جداً على المجتمع الفلسطيني. ✓ الحصار الإسرائيلي على الضفة الغربية وقطاع غزة. ✓ توجهات الإدارة الأميركية الضاغطة على المجتمع الفلسطيني تعمل على توحيد المجتمع الفلسطيني. ✓ تطورت هذه الخطة من عدد كبير من الناشطين الاجتماعيين والسياسيين والفاعلين، والمؤثرين في الجوانب الاجتماعية والسياسية في فلسطين. ✓ اشتراك عدد كبير من مؤسسات المجتمع المدني، والأحزاب السياسية المختلفة، في تطوير هذه الخطة.	- وعي كبير بأهمية حماية المرأة من العنف. - وعي كبير بأهمية إشراك المرأة في صناعة القرار. - قرارات المجلس المركزي بخصوص زيادة نسبة الكوتا النسوية. - الضغط من مؤسسات المجتمع المدني بخصوص اتفاقية سيداو. - الضغط المجتمعي باتجاه إقرار قانون حماية الأسرة. - زيادة نسبة انخراط المرأة في سوق العمل في العام 2019.	- النقاش المجتمعي القائم بخصوص قانون الجرائم الإلكترونية. - انتشار التكنولوجيا والربط الإلكتروني في جغرافية فلسطين.	- في غضون فترة التنفيذ الأولى، يشكل فصل الشتاء فرصة لعمل المبادرات المتصلة بالفنون، كونها تتم في أماكن مغلقة، ويضعف خلال الفترة تنفيذ أنشطة أخرى، ما يكسب تلك المبادرات صدى منفرداً.	الفرص	

تعطّل الانتخابات نتيجة عدم القدرة على إجرائها في القدس. ازدياد حدة الانقسام نتيجة التحالفات الإقليمية.	التهديدات بقطع أموال المقاصة. التهديدات الإسرائيلية المتمثلة بالتوسع في المناطق المصنفة "ج".	- التهديدات الإسرائيلية المتمثلة في قطع الكهرباء لفترات أكبر، في الضفة الغربية. - الانقطاعات المتكررة في الكهرباء في قطاع غزة.		التهديدات	

Towards the Integration of Palestinian Women and Increasing their Representation in National Reconciliation Dialogues and Decision-Making Positions

Executive Summary of "SHUFUNA" Strategy

Due to the importance of women's role in building state institutions and supporting the decision-making process, partner organizations are concentrating their efforts on creating a vision for the enhancement of Palestinian women's participation. These efforts aim to improve the responsiveness of public policies to the needs of different social segments, as well as promoting a balanced capacity among these segments to boost their level of participation and representation in decision-making processes, thus enabling the Palestinians to exercise their citizenship in a more active manner.

The formulation of a developmental vision for promoting the Palestinian women's participation in decision-making systems should be based on an in-depth and detailed understanding of the cultural frameworks that govern the relationship between the different social segments and organize their relations with the formal component of the State of Palestine. At the same time, this requires understanding the nature of structural and systematic frameworks - such as laws, public policies and national plans - to understand the level of their integration of society members.

The year that followed the division witnessed some severe restrictions on civil society organizations and a significant damage to Palestinian public freedoms. This led to the declining role of civil communities which are most capable of expressing the needs of Palestinian citizens; and especially the Palestinian women and their needs related to public policymaking.

It is worth noting that Palestinian women were the group that was most affected by the Palestinian political division because of the traditional roles ascribed to them by their households along with the exacerbating poverty rates, sharp decline in food security, deterioration of the security establishment, and security procedures against people because of their political affiliation. Despite that most security procedures of this sort were done against men, these actions forced many Palestinian women to bear unprecedented responsibilities in terms of managing their households and running family affairs amidst a steady growth in poverty and unemployment rates. In this respect, it is worth mentioning that the unemployment rate among Palestinian women is approximately 52%. Statistical data also shows that the unemployment rate of women in the Gaza Strip is 78%. However, this did not deter women from fighting for their rights and demanding their integration and involvement in national dialogues committees and efforts for ending the Palestinian division. In spite of that, women were excluded from several dialogues between the Palestinian factions starting from 2007, as well as the Cairo Agreement of 2011 and the last reconciliation meeting of 2017 which was held in Cairo and had a minimal female participation [only four female representatives of factions within the Palestine Liberation Organization (PLO)] despite the active efforts of women since the start of the internal division. Nevertheless, women sought to organize themselves within initiatives that were implemented by the Feminist Movement and women's organizations alongside civil society organizations in order to bridge the gap inside the Palestinian society and achieve national unity.

This strategy came as a result of several interactive workshops organized" within the "SHUFUNA" (See Us) project, with support from the United Nations Development Programme/Programme of Assistance to the Palestinian People (UNDP/PAPP) and in partnership with the *Palestinian Initiative for the Promotion of Global Dialogue and Democracy/"MIFTAH"* and Wattan Media Network. These workshops were held in September and October 2019 in cooperation with the "SHUFUNA" project groups under the title **"Towards the Representation and Active Participation of Women in National Reconciliation Dialogues and Decision-making Positions"**.

The "SHUFUNA" project groups are comprised of women, men and youth of both sexes who were carefully selected on the basis of certain criteria, such as believing in the values of community peace, democracy,

citizenship, freedom of opinion and expression, respect of diversity and pluralism, tolerance, etc. These concepts enhance democracy in the Palestinian society, promote the Palestinian women's participation in national reconciliation dialogues, and support women's representation in decision-making positions for the achievement of national unity. A total of ten groups were formulated, and these groups reflected the geographic representation of the West Bank (including Jerusalem) and Gaza Strip and represented the diversity of different societal segments. SHUFUNA Platform members possess the skills of creative thinking, analyzing and constructive criticism, as well as having a wide social acceptance and a large network of contacts. Moreover, these possess leadership skills and personal qualities that enable them to interact positively and create initiatives for changing the traditional stereotypes regarding the participation of women and girls in the Palestinian decision-making process. These members are also motivated to speak out and press for the restoration of national unity, and they believe in enhancing the leadership roles of women in the Palestinian society and eliminating gender-based discrimination. Eleven "weekend" workshops were conducted; seven in the West Bank and four in the Gaza Strip, whereas a total of 254 persons participated in these workshops. The participants came from different sectors (the press, art, sports, social media influencers, unions, grassroots organizations and different associations, political parties, women's groups, and community groups). The workshops focused on targeting different professionals, art and literature activists, media influencers, actors from different civil societies, and political actors, whereas women comprised more than 65% of participants. This gathering, which was called the "SHUFUNA Platform", is a community platform that embraces social diversity, launches campaigns and calls for equality and equity in the political representation of Palestinian women, along with exerting efforts to end the internal division and restoring the Palestinian national unity. The methodology of preparing the strategy mainly relied on the "Focused Conversation Approach", which is based on the "Community Transformation" method and participatory planning.

The general purpose of formulating this plan is to "provide an executive framework for promoting women's participation and representation in the national dialogues and decision-making positions; guarantee the active participation of women on all decision-making levels; and raise the level of general awareness for supporting this purpose".

Pillars of the Strategic Plan

Analysis, Vision and Methodology

The members of "SHUFUNA" platform come from different social backgrounds and have divergent orientations with varying perceptions about the nature of social integration. Moreover, they have different agendas and objectives for analyzing the surrounding environment and determining the variables that might influence the group activities. This criterion monitors the political, economic, social, technological, environmental and legal variables that might affect the groups' actions. The strategic plan was also based on a number of international and local resolutions, agreements, treaties and strategies. This plan is consistent with the **Palestinian Declaration of Independence**, which stipulates that the State of Palestine is the state of Palestinians wherever they may be, and that they shall enjoy in it their collective national identity with a complete equality in their rights and duties, along with safeguarding their convictions and practices without any discrimination on the grounds of religion, color, race, or sex.

This plan comes as a tool for implementing what was stipulated in the Declaration of Independence document with regard to public freedoms, democratic system of governance, citizens' rights to political participation, tolerance, and the importance of having a pluralistic environment that guarantees human dignity.

The plan for enhancing women's participation in national decision-making processes and reconciliation actions is also consistent with the **Sustainable Development Goals (SDGs) of 2030**. For example, SDG 5 focuses on Gender Equality and SDG 10 discusses the reduction of inequalities. This plan is also in line with SDG 16 which calls for justice and strong institutions.

The aforementioned plan is also consistent with the strategic orientations of the **National Policy Agenda for 2017-2022**, such as Pillar 1 – National Priority 2 (related to achieving national unity), National Policy 4 (which focuses on upholding democratic principles in the State of Palestine), and National Priority 7 (which aims to promote gender equality, women's empowerment, removing all forms of discrimination against women and girls, eliminating all forms of violence against women, and disposing of all obstacles that prevent the full and active participation of women in socio-economic development and public life).
The plan is also in line with the **orientations of the eighteenth Palestinian government** and the pledges that were made by the Prime Minister in his inauguration speech in relation to ending the Palestinian division and working to achieve national reconciliation between the West Bank and Gaza Strip.

Likewise, the plan is consistent with the **orientations of the international community** regarding the empowerment of women, countering all forms of discrimination against women, and enhancing the political, social and economic participation of women. The plan also relates to CEDAW (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women) and the Women, Peace and Security ("WPS") Agenda.

Moreover, the plan is consistent with the **strategic orientations of partner organizations** and MIFTAH's orientation regarding the enhanced participation of women and youth in decision-making and policy formulation. In line with the vision of MIFTAH, the plan aims to support the women and youth in becoming involved in political action and public life and promoting the internal political dialogue to reach a consensus on the crucial political stances of Palestinians, as well as forming youth and women's coalitions to support the national dialogue. This plan is also consistent with the vision of Wattan Media Network with regard to communicating the needs of marginalized groups - and especially women – and enhancing their roles in decision-making, democratic values, community peace, and increasing the involvement of women in reconciliation activities.

Furthermore, the plan is in line with the strategic orientations of the United Nations Development Programme/Programme of Assistance to the Palestinian People (UNDP/PAPP), which focuses on promoting

gender equality and raising the level of awareness in order to increase the Palestinian women's representation and participation in national dialogues and decision-making positions.

Also the strategy corresponds with the Ministry of Women Affairs (MoWA) plan; "**National Cross-sectorial Strategy for Enhancing Gender Equality and Justice and Empowering Women" (2017-2022),** and it is also consistent with the United Nations Development Programme (UNDP) Strategic plan of 2018-2021 which promotes gender equality.

Strategic Plan

Themes, Objectives and Mechanisms

Vision: The real representation and active participation of Palestinian women in national dialogues and decision-making positions.

SHUFUNA platforms concluded with a set of basic concepts and themes that were mentioned in the Strategic Plan. These concepts and themes were formulated as achievable interim goals that are subject to monitoring and evaluation. This is done on the basis of certain mechanisms and activities to achieve the strategic goals of each theme by fulfilling the aforementioned Vision.

The first theme is the **active participation of women in the national reconciliation efforts**, such as enhancing women's involvement at all levels of the reconciliation committees.

Within this framework, the plan specified the activities and mechanisms to ensure the enhancement of women's participation by organizing mass mobilizations to pressure the political leadership to represent women in

reconciliation committees; organize meetings with women leaders from political parties and PLO leadership; design media campaigns to exert pressure on the political leadership; organize lobbying campaigns to oblige the political parties to have female representatives in reconciliation committees; networking between women's NGOs; build regional partnerships to elevate the voices of Palestinian women; make a petition to call for the implementation of UNSCR 1325; prepare position papers on the importance of women's participation in reconstruction committees; and networking with United Nations agencies and demanding them to implement UNSCR 1325 to ensure the inclusion of women in reconciliation committees. Moreover, there will be the preparation of research papers about women's participation to enhance the application of Transitional Justice concepts to respond better to women's needs for the achievement of **the following strategic goals**: Ensure the representation of women in national reconciliation dialogues; enhance the Palestinian feminist action; form effective civil coalitions; networking between civil society organizations and United Nations agencies concerned with peace-building and civil harmony; and strengthen women's participation in reconstruction committees.

Another theme is the **active female participation in the democratic rotation of power and women's representation in decision-making positions**. In this context, it should be noted that women's political participation is crucial for developing Good Governance rules and mechanisms. This will pave the way for mitigating political conflicts by bringing about a positive fundamental change in the political regime and achieving the greatest level of participation in managing public affairs. This will also expand the legitimacy of representative institutions in the Palestinian society since the adopted decisions would then be based on the people's free will. Moreover, the political participation of women is a tool for strengthening the women's presence in decision-making positions, Palestinian Authority institutions and the various interests associated with them in order to protect their rights and play a more active role in the developmental process. This is because the centers of power can give women a greater ability to control their own fate by defending their rights and interests.

The plan also included a number of mechanisms and methods to ensure the women's active participation in decision-making positions, such as launching a campaign with women leaders, preparing a number of short

documentary films about the non-stereotypical roles of women, organizing a lobbying campaign for changing the religious discourse related to women, campaigns for networking between women's organizations and youth organizations, integrating men in the feminist work and actions, empowerment of young Palestinian feminist leaders, organizing lobbying campaigns to have the Palestinian Central Council (PCC) enforce their decision regarding the 30% female representation and filing lawsuits to ensure their implementation of that quota. Moreover, the plan includes holding dialogues inside the PLO political parties, launching a campaign for the gender auditing of political parties' leadership bodies, preparing policy proposals to make sure that political party bylaws are responsive to the women's aspirations to reach decision-making positions, as well as lobbying for the adoption of the Palestinian Central Council (PCC) decision related to the women's quota inside the PLO political parties. Furthermore, there will be the issuance of periodic monitoring reports on women's participation in the political parties' leadership bodies in order to achieve the **following strategic goals**: Enhance the women's visibility and representation in the national decision-making systems and in general and local elections; foster the Palestinian women's participation in decision-making actions within the Palestinian national factions and Islamic movements; improve the level of female representation in the Palestine Liberation Organization (PLO); and monitor and follow-up female participation in the leadership bodies of the PLO and Islamic movements.

With regard to the theme of **effective communication between the citizens of the Gaza Strip and West Bank**, it should be noted that the internal political division has greatly undermined the national efforts for reducing the gender-based gap and ensuring the harmonization of local laws with international conventions (and especially CEDAW), thus preventing the achievement of justice and equality in the society. In this respect, the plan included a number of mechanisms and programs, such as launching a campaign for holding general discussions and dialogues about the effects of the internal division on the socio-economic level, organizing a talk show about the Palestinian division, establishing youth and women networks and thematic groups in the West Bank and Gaza Strip, documenting stories of women who were affected by the division, monitoring incitement in the media (and especially in the official media), creating an award for pro-reconciliation journalism ("honest journalism"), cooperating with human rights coalitions to monitor the suppression of freedoms, preparing well-documented reports on political detentions and dismissal from work, establishing joint working groups in the West Bank and

Gaza Strip; enhancing communication between West Bank and Gaza Strip universities; and establishing youth integration platforms in both West Bank and Gaza strip under the umbrella of SHUFUNA.

The plan's pursuit of these objectives will lead to the achievement of the **following strategic goals**: Countering incitement in the media; enhancing the role of Palestinian women in restoring national unity as a main priority; opposing the suppression of freedoms and the measures taken against people because of their political affiliation (including attacks on women); and networking between the active groups in the West Bank and Gaza Strip.

Another theme is **strengthening the society's awareness to support the active participation of women in national decision-making positions**. In the last three decades, the socio-cultural norms and practices subjected many Palestinian women to multiple forms of violence. For example, they are persecuted by the Israeli occupation because of their ethnicity, as well as suffering from gender-based oppression by patriarchal male-dominated societies. This led to different forms of discrimination against women in terms of their income and also on the basis of their age and geographic location.

SHUFUNA platform introduced a number of intervention mechanisms to raise the level of societal awareness about the importance of women's involvement in different spheres of life. For example, they held standup comedy performances, established a youth network for women's rights defenders, produced a drama film to make the voices of women heard, and reached a memorandum of understanding (MoU) with the Ministry of Awqaf and Religious Affairs regarding the religious sermons. The platform also established lobbying groups to influence the parties that develop systemic frameworks for the protection of women (such as the "Law of Protection against Domestic Violence"), as well as networking with United Nations agencies and international organizations for the implementation of international conventions related to women. Moreover, the platform organized national events on the Palestinian Women's Day and Human Rights Day, as well as integrating women in the parents' councils of boys' schools and integrating men in the parents councils of girls' schools. Furthermore, the "SHUFUNA" platform launched an annual national campaign to be held at the beginning of each

academic year for raising the level of gender awareness among students, in addition to organizing campaigns to spread awareness about the participation of women.

These mechanisms and interventions aim to achieve **the strategic goals of** enhancing the role of men in defending women's rights, countering the stereotypes about women's roles, enhancing the protection of women and girls, and raising the awareness of school student's vis-à-vis female participation.

Follow-Up, Monitoring and Evaluation

The plan identified the structures that are responsible for implementation, as well as indicating the mechanisms of follow-up and support during implementation, such as providing the appropriate resources and training materials to implement the needed activities with clear, specific and time-framed outputs.

The plan also focused on the importance of performing Monitoring and Evaluation (M&E) constantly and to involve the "SHUFUNA" platform members and the plan's beneficiaries in the process of evaluating the activities and events and their outputs. Furthermore, the plan aims to strengthen the level of coordination between all the parties of implementation in order to do a periodic follow-up, share experiences and information, and determine the related roles and activities.