



# المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي والديمقراطية - مفتاح

## التقرير السنوي للإنفاق الفعلي المقارن

### لوزارة التنمية الاجتماعية

بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء

2025-2024

إعداد  
مؤيد عفانة

سنة الإصدار  
2026

## التقرير السنوي للإنفاق الفعلي المقارن 2024-2025 لمركز مسؤولية وزارة التنمية الاجتماعية - بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء

تبعاً لتقرير الإنفاق الفعلي السنوي للعام 2025 الصادر عن وزارة المالية، فقد بلغ الإنفاق الفعلي المخصص لوزارة التنمية الاجتماعية (بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء) **(739.8) مليون شيكل**، من أصل **(17,202.8) مليون شيكل** الإجمالي الكلي للنفقات الفعلية للموازنة العامة 2025، أي ما نسبته **(4.30%)** من إجمالي النفقات<sup>[1]</sup>.

وتبعاً لتقرير الإنفاق الفعلي السنوي للعام 2024 الصادر عن وزارة المالية، فقد بلغ الإنفاق الفعلي المخصص لوزارة التنمية الاجتماعية (بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء) **(972.7) مليون شيكل**، من أصل **(17,518.8) مليون شيكل** الإجمالي الكلي للنفقات الفعلية للموازنة العامة 2024، أي ما نسبته **(5.55%)** من إجمالي النفقات<sup>[2]</sup>.

ويُظهر الجدول المرفق بيانات مقارنة لبنود للإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2025/2024 لوزارة التنمية الاجتماعية، بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء:

### مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2024/2025 لوزارة التنمية الاجتماعية/بالمليون شيكل

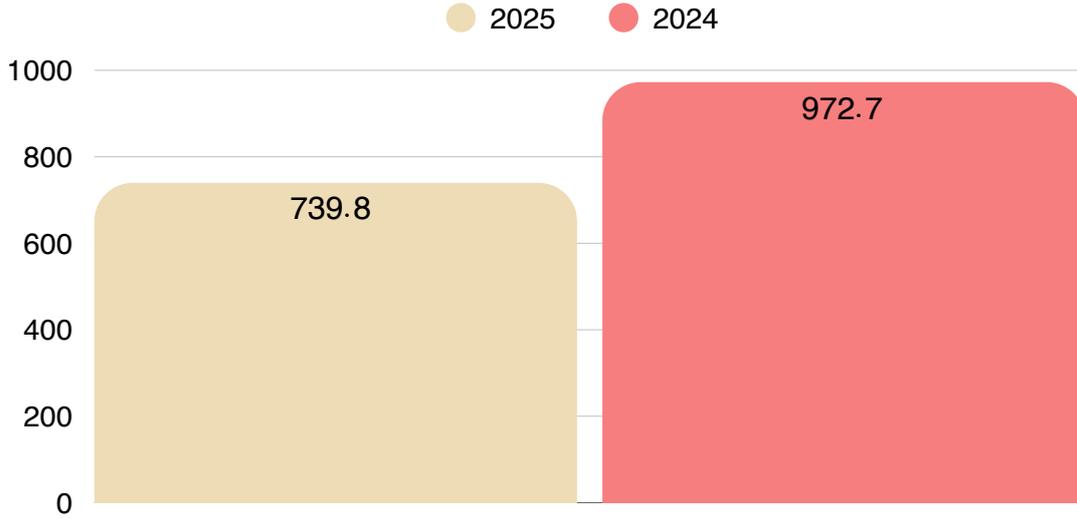
النسبة بين 2025/2024	الانفاق الفعلي /2025 بالمليون شيكل	الانفاق الفعلي /2024 بالمليون شيكل	البند
99.6%	61.0	61.2	الرواتب والأجور
98.7%	6.36	6.44	المساهمات الاجتماعية
101.2%	8.7	8.6	السلع والخدمات
73.7%	655.902	890.5	النفقات التحويلية
0.5%	0.002	0.29	النفقات الرأسمالية
139.1%	7.9	5.6	النفقات التطويرية
<b>76.1%</b>	<b>739.8</b>	<b>972.7</b>	<b>المجموع</b>

**ملاحظة:** الأرقام أعلاه على أساس الالتزام، على سبيل المثال قيمة الرواتب والأجور أعلاه هي الملتزمة بها وزارة المالية للموظفين، وليس المنفق على الأساس النقدي، بسبب صرف نسبة من الراتب، منذ نهاية العام 2021.

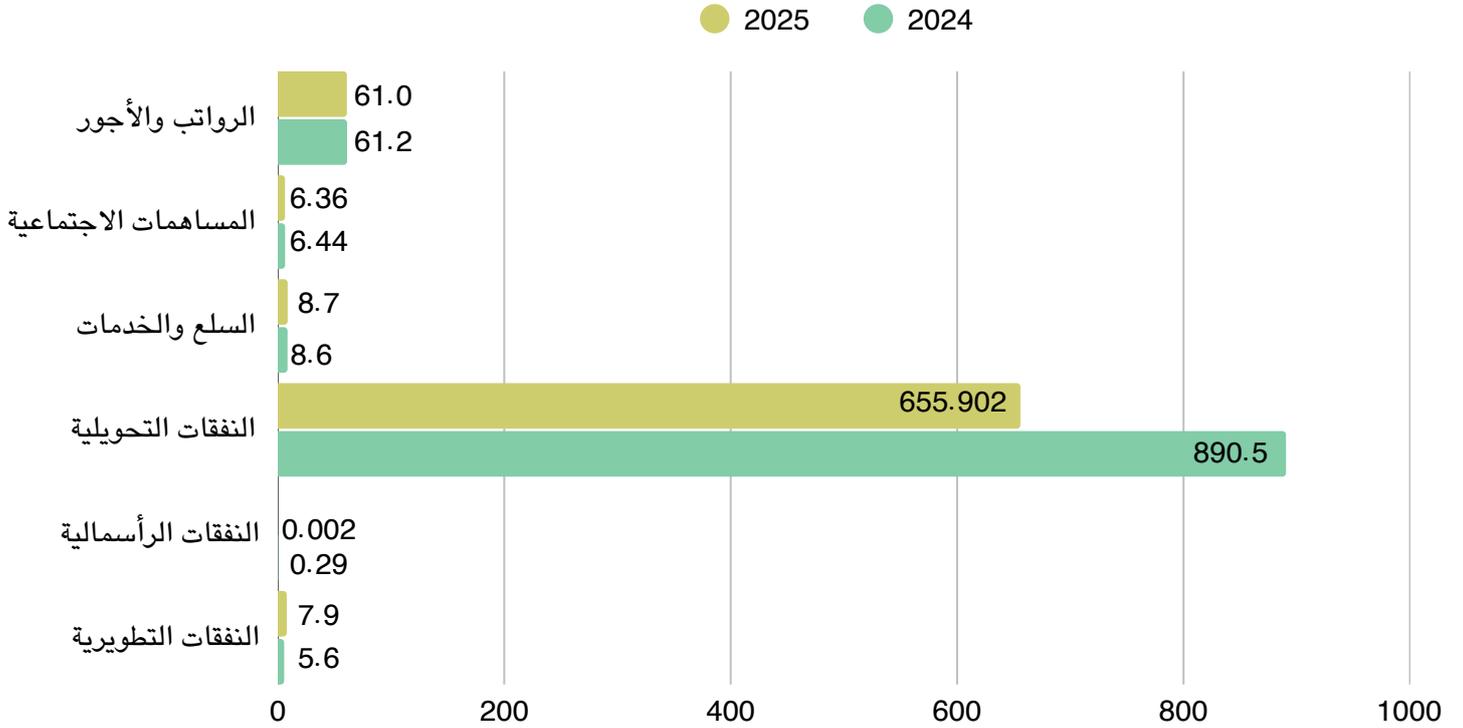
[1] تقرير الإنفاق الفعلي للتراكمي لشهر كانون أول 2025، الصادر عن وزارة المالية بتاريخ 28 كانون ثاني 2026، جدول رقم (5ب)

[2] تقرير الإنفاق الفعلي للتراكمي لشهر كانون أول 2024، الصادر عن وزارة المالية بتاريخ 24 حزيران 2025، جدول رقم (5ب)

مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2024-2025 لوزارة التنمية الاجتماعية/ بالمليون شيكل

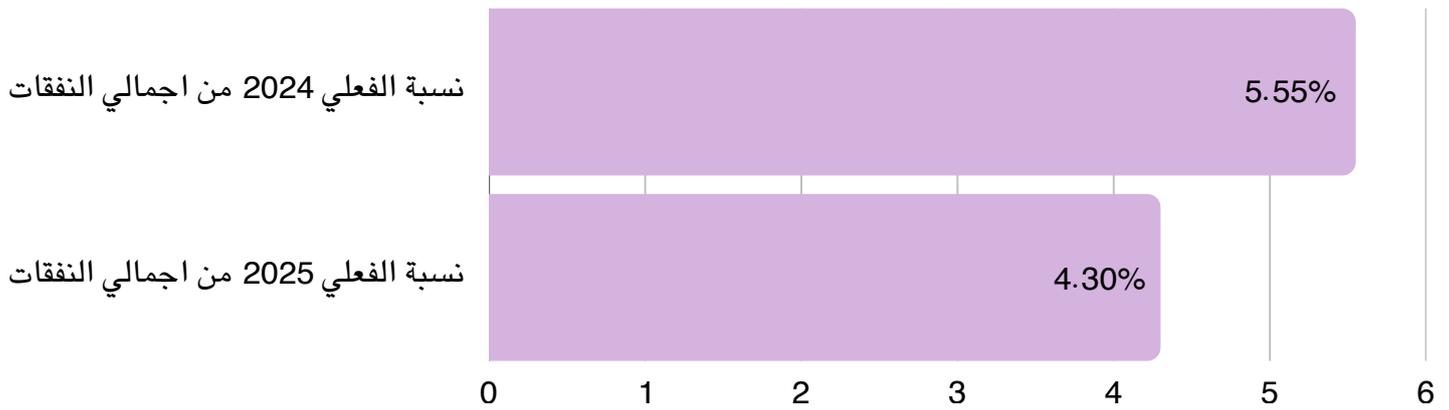


مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2024-2025 لوزارة التنمية الاجتماعية تبعا للبنود/ بالمليون شيكل

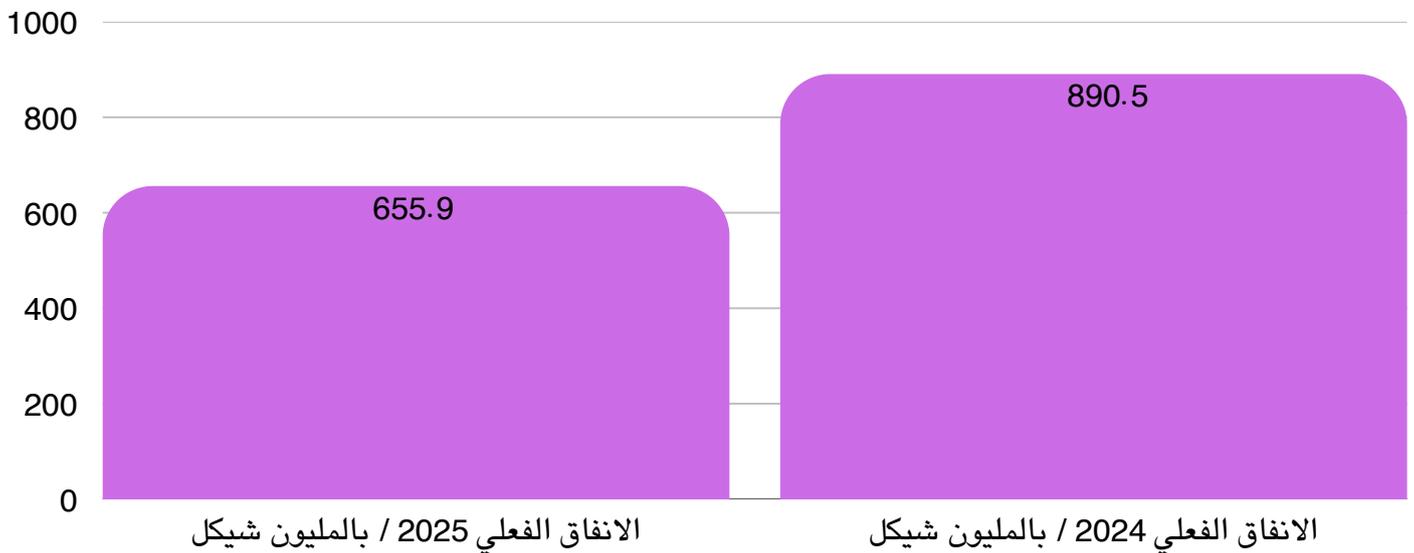


الأرقام الواردة أعلاه هي للإنفاق الفعلي من خلال الخزينة العامة، وتبعا لتقارير وزارة المالية المعتمدة ضمن تقاريرها الرسمية، ولا يشمل النفقات ذات التمويل المجتمعي أو بعض المشاريع الممولة باتفاقيات ثنائية مباشرة بين وزارة التنمية الاجتماعية والشركاء.

شكل يوضح نسبة الإنفاق المقارن على وزارة التنمية الاجتماعية 2024-2025 من إجمالي النفقات العامة

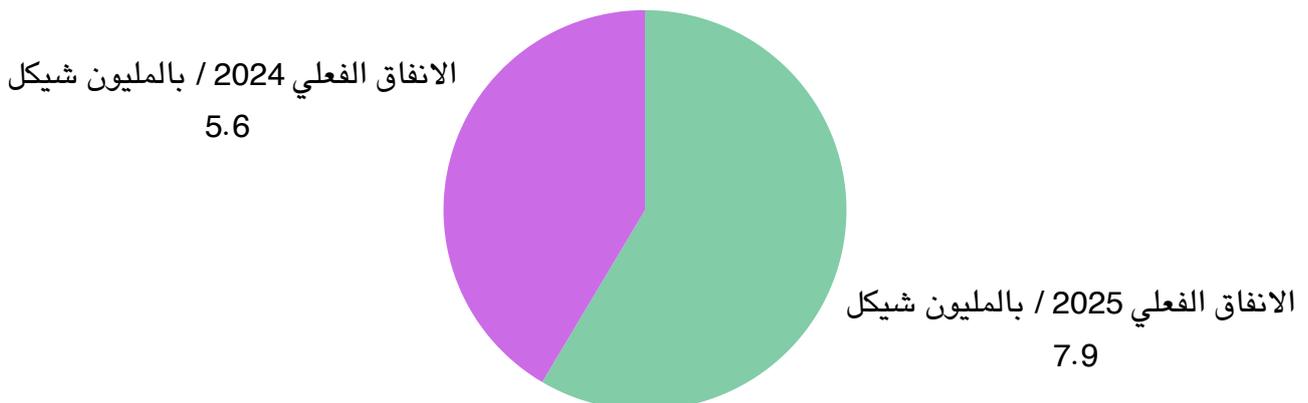


مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2024-2025 لبند النفقات التحويلية في وزارة التنمية الاجتماعية / بالمليون شيكل



• بند النفقات التحويلية يشمل ضمن مكوناته، التحويلات للأسر الفقيرة ضمن برنامج المساعدات النقدية CTP

مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2024-2025 لبند النفقات التطويرية في وزارة التنمية الاجتماعية / بالمليون شيكل



وزارة التنمية الاجتماعية هي قائدة العمل الاجتماعي في فلسطين، والجهة التي أناط بها القانون إنفاذ حقوق الفئات الضعيفة والمهمشة (نساء/ أطفال/ مسنين/ ذوي إعاقة)، ومع ذلك فإن موازنتها ما زالت منخفضة، والإنفاق الفعلي ما زال دون مستوى الموازنة المخصصة لوزارة التنمية الاجتماعية، وفي العام 2025 انخفضت نسبة الإنفاق على وزارة التنمية الاجتماعية بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء من إجمالي النفقات العامة، بسبب الأزمة المالية، وانخفض المبلغ المنفق في العام 2025 مقارنة بالعام 2024، وما زالت الأسر الفقيرة في قطاع غزة تعاني من عدم انتظام برنامج التحويلات النقدية بسبب عدم انتظام عمل البنوك. عدا عن تحويل مستحقات الفقراء لمؤسسة تمكين.

## تحليل أرقام الإنفاق الفعلي السنوي المقارن لوزارة التنمية الاجتماعية 2024-2025

أولاً: الإنفاق الفعلي السنوي لوزارة التنمية الاجتماعية في العام 2025، انخفض عن الإنفاق الفعلي 2024، ان كان على مستوى القيمة المطلقة أو النسبة من إجمالي النفقات، حيث انخفض الإنفاق الفعلي من (972.7) مليون شيكل في العام 2024 إلى (739.8) مليون شيكل في العام 2025.

ثانياً: نسبة الإنفاق الفعلي على وزارة التنمية الاجتماعية بلغ خلال 2024 (5.55%) من إجمالي النفقات العامة في فلسطين، في حين انخفضت في العام 2025 إلى (4.30%)، وبالتالي هناك تراجع في نسبة الإنفاق في العام 2025 مقارنة بالعام 2024 من إجمالي النفقات العامة، رغم اتساع رقعة الفقر في فلسطين، علماً أنه تم تحويل مستحقات الفقراء لمؤسسة تمكين.

ثالثاً: البند الرئيس في موازنة وزارة التنمية الاجتماعية هو (النفقات التحويلية)، والذي يشمل بند (المساعدات النقدية)، وبلغ الإنفاق الفعلي على هذه البند (655.9) مليون شيكل في العام 2025، مقارنة بـ (890.5) مليون شيكل في العام 2024.

رابعاً: الإنفاق الفعلي على بنود الرواتب والأجور والمساهمات الاجتماعية والنفقات الرأسمالية في العام 2025، كان أقل منه في العام 2024.

خامساً: النفقات التطويرية لوزارة التنمية الاجتماعية ارتفعت في العام 2025، وبلغت (7.9) مليون شيكل، في حين بلغت في العام 2024، (5.6) مليون شيكل، ورغم ارتفاعها إلا أنها ما زالت لا تتناغم مع تحول الوزارة من الشؤون الاجتماعية على التنمية الاجتماعية، والتي تتطلب برامج تطويرية لتحسين الخدمات المقدمة للفئات المستهدفة (النساء، الأطفال، المسنين، الأشخاص من ذوي الإعاقة).

سادساً: في النصف الثاني من العام 2025 تم تحويل المساعدات النقدية إلى مؤسسة تمكين، مما أدى إلى انخفاض الإنفاق الفعلي الخاص بوزارة التنمية الاجتماعية.

نتيجة: يلاحظ من تحليل الإنفاق الفعلي السنوي المقارن للعامين 2024 – 2025، إن الإنفاق الفعلي على وزارة التنمية الاجتماعية بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء انخفض في العام 2025 عما كان في العام 2024، أما على صعيد نسبة الإنفاق على وزارة التنمية الاجتماعية من إجمالي النفقات العامة، فقط انخفضت تلك النسبة أيضاً، خاصة مع تحويل دفعات الأسر الفقيرة لمؤسسة تمكين. ولم تنتظم دفعات الأسر الفقيرة ضمن برنامج المساعدات النقدية للأسر الفقيرة في قطاع غزة.

## مصطلحات هامة:

- **النفقات:** تشمل النفقات الجارية والنفقات الرأسمالية والتطويرية.
- **النفقات الجارية:** تشمل الرواتب والأجور والمساهمات الاجتماعية والنفقات التشغيلية والتحويلية للوزارة.
- **الرواتب والأجور:** رواتب وأجور موظفي الوزارة.
- **المساهمات الاجتماعية:** هي التي تمثل مساهمة الحكومة في الهيئة العامة للتأمين والمعاشات (للمتقاعدين).
- **النفقات التشغيلية "السلع والخدمات":** هي النفقات اللازمة لتشغيل المؤسسة العامة "الوزارة" (كأجور المباني، الكهرباء، المياه، المحروقات ... الخ)، وهي جزء من النفقات الجارية.
- **النفقات التحويلية:** النفقات التي تدفعها الحكومة لشرائح مختلفة في المجتمع من خلال مؤسسة عامة ويستفيد منها طرف ثالث (مثل دفعات لمساعدة الفقراء، وأهالي الشهداء)
- **النفقات الرأسمالية:** وتشمل امتلاك الأصول الرأسمالية (كالمباني، والأراضي، والمعدات، والمركبات ... الخ).
- **النفقات التطويرية:** هي النفقات التي لها طبيعة تختلف عن النفقات الجارية من حيث العمر الافتراضي والعائد من النفقة، حيث يمتد عمرها الافتراضي والعائد من المنفعة لأكثر من عام.
- **الأساس النقدي:** الطريقة التي يتم من خلالها تسجيل وحفظ المعاملات المحاسبية والمالية، وذلك عند دفع النقدية أو استلام النقدية، أي أنه يتمركز حول النقدية وحركة التدفقات النقدية، ولا تسجل العمليات المالية في الدفاتر إلا بعد حدوث تحصيل أو دفع نقدي للمبالغ المستحقة.
- **أساس الالتزام "الاستحقاق":** الطريقة التي يتم من خلالها تسجيل وحفظ البيانات والمعاملات الحسابية بتاريخ وقوع الحدث، بغض النظر عن دفع أو استلام النقدية.