



# التقرير السنوي للإنفاق الفعلي المقارن 2021-2022

## وزارة التنمية الاجتماعية

سنة الإصدار 2023

تبعاً لتقرير الإنفاق الفعلي السنوي للعام 2022 الصادر عن وزارة المالية، فقد بلغ الإنفاق الفعلي المخصص لوزارة التنمية الاجتماعية (بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء) (1,005.3) مليون شيكل، من أصل (16,197.6) مليون شيكل الإجمالي الكلي للنفقات الفعلية للموازنة العامة 2022، أي ما نسبته (6.2%) من إجمالي النفقات [1].

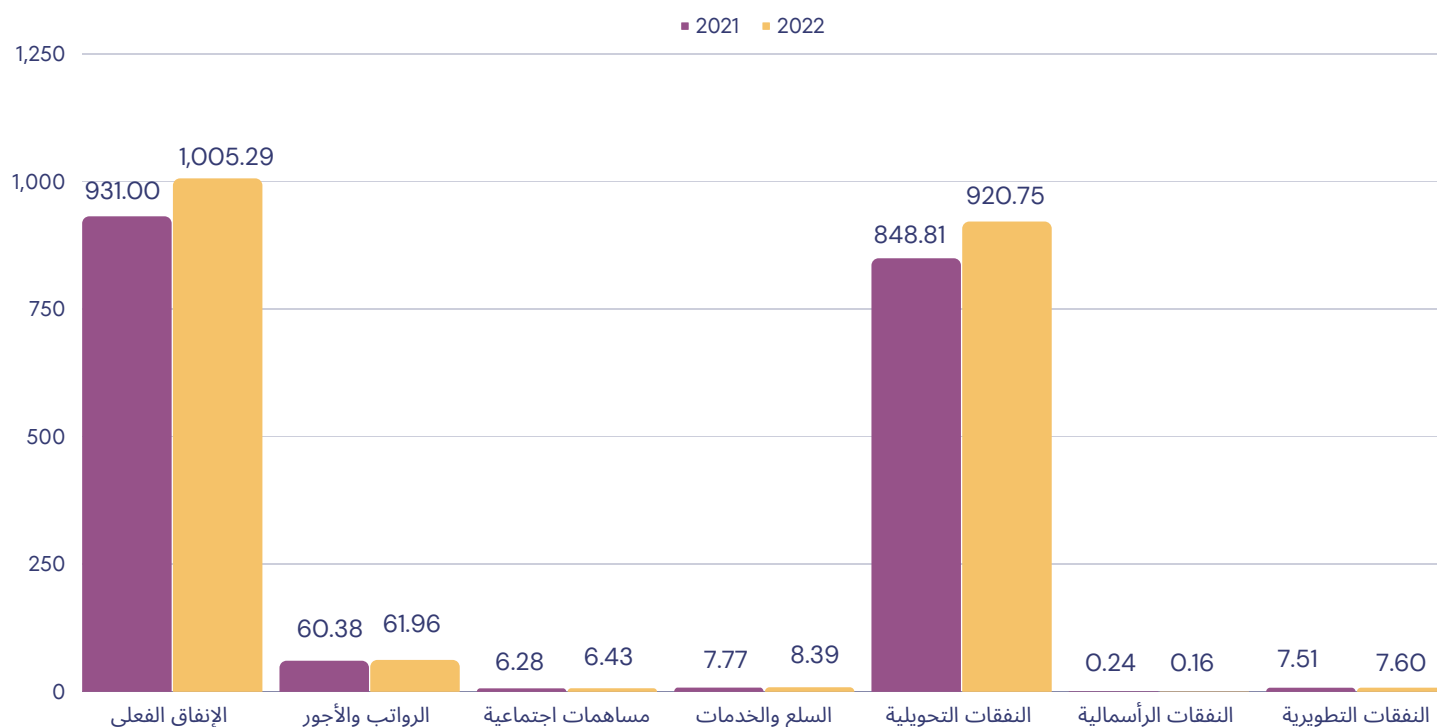
وتبعاً لتقرير الإنفاق الفعلي السنوي للعام 2021 الصادر عن وزارة المالية، فقد بلغ الإنفاق الفعلي المخصص لمركز مسؤولية وزارة التنمية الاجتماعية (بما يشمل مؤسسة رعاية أسر الشهداء)، (931.0) مليون شيكل، من أصل (16,120.3) مليون شيكل الإجمالي الكلي للنفقات الفعلية للموازنة العامة 2021، أي ما نسبته (5.8%) من إجمالي النفقات [2].

### مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2021/2022 لوزارة التنمية الاجتماعية / بالمليون شيكل

| البند              | الإنفاق الفعلي 2021 / بالمليون شيكل | الإنفاق الفعلي 2022 / بالمليون شيكل | النسبة بين 2022/2021 |
|--------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|----------------------|
| الرواتب والأجور    | 60.38                               | 61.96                               | %102.60              |
| مساهمات اجتماعية   | 6.28                                | 6.43                                | %102.53              |
| السلع والخدمات     | 7.77                                | 8.39                                | %107.99              |
| النفقات التحويلية  | 848.81                              | 920.75                              | %108.47              |
| النفقات الرأسمالية | 0.24                                | 0.16                                | %65.00               |
| النفقات التطويرية  | 7.51                                | 7.60                                | %101.26              |
| المجموع            | 931.00                              | 1,005.29                            | %107.98              |

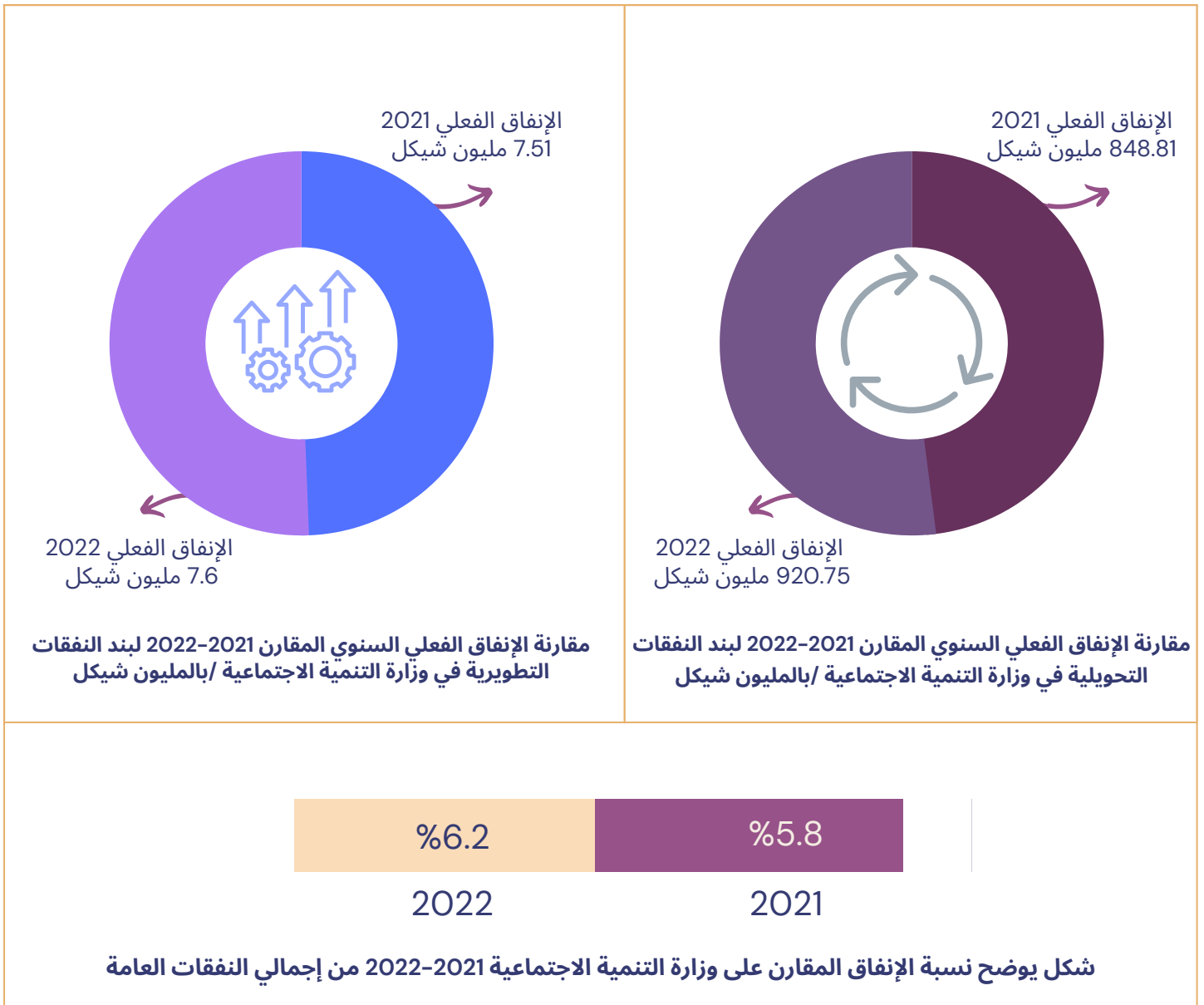
البيانات أعلاه على أساس الالتزام.

### مقارنة الإنفاق الفعلي السنوي المقارن 2022-2021 لوزارة التنمية الاجتماعية وتبعاً للبنود / بالمليون شيكل



الأرقام الواردة أعلاه هي للإنفاق الفعلي من خلال الخزينة العامة، وتبعاً لتقارير وزارة المالية المعتمدة ضمن تقاريرها الرسمية، ولا يشمل النفقات ذات التمويل المجتمعي أو بعض المشاريع الممولة باتفاقيات ثنائية مباشرة بين وزارة التنمية الاجتماعية والشركاء.

[1] تقرير الإنفاق الفعلي التراكمي لشهر كانون أول 2022، الصادر عن وزارة المالية بتاريخ 29 كانون ثاني 2023، جدول رقم (5ب)  
[2] تقرير الإنفاق الفعلي التراكمي لشهر كانون أول 2021، الصادر عن وزارة المالية بتاريخ 2 شباط 2022، جدول رقم (5ب)



وزارة التنمية الاجتماعية هي قائدة العمل الاجتماعي في فلسطين، والجهة التي أناط بها القانون إنفاذ حقوق الفئات الضعيفة والمهمشة (نساء/ أطفال/ مسنين/ ذوي إعاقة). ومع ذلك فإن موازنتها ما زالت منخفضة، والإنفاق الفعلي ما زال دون مستوى الموازنة المخصصة لوزارة التنمية الاجتماعية، سواء كان ذلك لبرنامج حماية الفئات الضعيفة والمهمشة، والذي لا تتجاوز موازنته (5.8%) من موازنة وزارة التنمية الاجتماعية، أو لبرنامج مكافحة الفقر. وقد انخفضت قيمة وعدد الدفعات النقدية للأسر الفقيرة منذ العام 2018 ولغاية الآن، وما زالت النفقات التطويرية محدودة مما يؤثر سلباً على برامج الوزارة تجاه حماية الفئات الفقيرة والمهمشة.

### تحليل أرقام الإنفاق الفعلي السنوي المقارن لوزارة التنمية الاجتماعية

**أولاً:** ارتفع الإنفاق الفعلي السنوي لوزارة التنمية الاجتماعية في العام 2022 عن الإنفاق الفعلي 2021، وبنسبة زيادة تصل إلى (8%) عن الإنفاق الفعلي 2021، وبزيادة كمية قدرها (74.29) مليون شيكل.

**ثانياً:** بلغت نسبة الإنفاق الفعلي على وزارة التنمية الاجتماعية خلال 2022 (6.2%) من إجمالي النفقات العامة في فلسطين، في حين كان في العام 2021 (5.8%)، ورغم تحسن الإنفاق الفعلي الخاص بوزارة التنمية الاجتماعية من إجمالي النفقات العامة في العام 2022، إلا أنه ما زال دون نسب الإنفاق الفعلي في السنوات السابقة، ما قبل 2021.

**ثالثاً:** البند الرئيس في موازنة وزارة التنمية الاجتماعية هو (النفقات التحويلية)، والذي يشمل بند (المساعدات النقدية)، وبلغ الإنفاق الفعلي على هذا البند (920.75) مليون شيكل في العام 2022، مقارنة بـ (848.81) مليون شيكل في العام 2021، وبزيادة محدودة (8.5%) مما كان عليه في العام 2021.

**رابعاً:** كان الإنفاق الفعلي على بنود الرواتب والأجور والنفقات التشغيلية في العام 2022 أعلى منه في العام 2021، ولكن بنسبة محدودة.

**خامساً:** ما زالت النفقات التطويرية لوزارة التنمية الاجتماعية منخفضة، (7.60) مليون شيكل في العام 2022، وفي ذات سياق الإنفاق الفعلي في العام 2021. ولا تتناغم هذه النفقات التطويرية المحدودة مع تحول الوزارة من الشؤون الاجتماعية إلى التنمية الاجتماعية، والتي تتطلب برامج تطويرية لتحسين الخدمات المقدمة للفئات المستهدفة (النساء، الأطفال، المسنين، الأشخاص من ذوي الإعاقة).

نتيجة: يلاحظ من تحليل الإنفاق الفعلي السنوي المقارن للعامين 2021 – 2022 أن الإنفاق الفعلي على وزارة التنمية الاجتماعية ارتفع في العام 2022 عما كان في العام 2021، ومع ذلك ما زال الإنفاق منخفضاً مقارنة بالسنوات ما قبل العام 2021، خاصة مع تقليص دفعات الأسر الفقيرة ضمن برنامج المساعدات النقدية، الأمر الذي مَسَّ الأمان المالي والاجتماعي لتلك الأسر، والتي تعاني من تهيمش كبير في المجتمع الفلسطيني، ويتركز (76%) منها في قطاع غزة.

كما أن نطاق عمل وزارة التنمية الاجتماعية الواسع، ومسؤوليتها عن برامج الحماية الاجتماعية في فلسطين، وخاصة الفئات الضعيفة والمهمشة (نساء، أطفال، ذوي إعاقة، مسنين) يتطلب موازنات أعلى وإنفاقاً فعلياً أكبر.

### مصطلحات هامة

- **النفقات:** تشمل النفقات الجارية والنفقات الرأسمالية والتطويرية.
- **النفقات الجارية:** تشمل الرواتب والأجور والمساهمات الاجتماعية والنفقات التشغيلية والتحويلية للوزارة.
- **الرواتب والأجور:** رواتب وأجور موظفي الوزارات.
- **المساهمات الاجتماعية:** هي التي تمثل مساهمة الحكومة في الهيئة العامة للتأمين والمعاشات (للمتقاعدين).
- **النفقات التشغيلية "السلع والخدمات":** هي النفقات اللازمة لتشغيل المؤسسة العامة "الوزارة" (كأجور المباني، الكهرباء، المياه، المحروقات ... الخ)، وهي جزء من النفقات الجارية.
- **النفقات التحويلية:** النفقات التي تدفعها الحكومة لشرائح مختلفة في المجتمع من خلال مؤسسة عامة ويستفيد منها طرف ثالث (مثل دفعات لمساعدة الفقراء، وأهالي الشهداء).
- **النفقات الرأسمالية:** وتشمل امتلاك الأصول الرأسمالية (كالمباني، والأراضي، والمعدات، والمركبات ... إلخ).
- **النفقات التطويرية:** هي النفقات التي لها طبيعة تختلف عن النفقات الجارية من حيث العمر الافتراضي والعائد من النفقة، حيث يمتد عمرها الافتراضي والعائد من المنفعة لأكثر من عام.
- **الأساس النقدي:** الطريقة التي يتم من خلالها تسجيل وحفظ المعاملات المحاسبية والمالية، وذلك عند دفع النقدية أو استلام النقدية، أي أنه يتمركز حول النقدية وحركة التدفقات النقدية، ولا تسجل العمليات المالية في الدفاتر إلا بعد حدوث تحصيل أو دفع نقدي للمبالغ المستحقة.
- **أساس الالتزام "الاستحقاق":** الطريقة التي يتم من خلالها تسجيل وحفظ البيانات والمعاملات الحسابية بتاريخ وقوع الحدث، بغض النظر عن دفع أو استلام النقدية.