



موازنة المواطن 2025

الموازنة العامة: برنامج مفصل لنفقات السلطة الوطنية وإيراداتها لسنة مالية معينة ويشمل التقديرات السنوية لإيرادات السلطة الوطنية والمنح والقروض والمتحصلات الأخرى لها والنفقات والمدفوعات المختلفة.

قانون الموازنة العامة رقم (7) لعام 1998، مادة رقم (1)

موازنة المواطن: هي وثيقة مبسطة للموازنة العامة، بحيث تلخص السياسات وتوجهات الحكومة "الوزارة" للسنة القادمة معبراً عنها بالأرقام الواردة في هذه الموازنة، وتمكّن المواطن من التعرف على كيفية توزيع النفقات والإيرادات، وتتبع الإنفاق العام، ويمكن للمواطن العادي فهمها ببساطة ويسر، لأنها مبنية على ذلك ببيانات بسيطة ومنظمة، وبالاستعانة برسومات، وأشكال، وصور.

تم في العام 2025، اعتماد الموازنة العامة كموازنة تقشفية، وهي أقرب إلى موازنة طوارئ تراعي الظروف الراهنة، يتم تنفيذها وفقاً للسيولة النقدية المتوفرة.

بلغت الموازنة العامة في العام 2025 **(20.6) مليار شيكل**. في حين بلغت الموازنة العامة 2024 **(19.4) مليار شيكل**، وبلغ الإنفاق الفعلي في العام 2024 **(19.37) مليار شيكل**

أهم معالم الموازنة العامة 2025

إجمالي الإيرادات	16,041 مليون شيكل
صافي الإيرادات	15,875 مليون شيكل
النفقات العامة وصافي الإقراض	20,632 مليون شيكل
المنح والمساعدات الخارجية (دعم الموازنة العامة والتطويرية)	1,776 مليون شيكل
الفجوة التمويلية "العجز"	2,981 مليون شيكل
الاقتراعات الإسرائيلية غير القانونية	3,930 مليون شيكل
العجز الكلي بعد الاقتراعات الإسرائيلية غير القانونية	6,911 مليون شيكل

الدّين العام:

بلغ مطلع العام 2025 **(15,366.26) مليون شيكل**، في حين كان الدّين العام مطلع العام 2024، **(13,638.32) مليون شيكل**.

• وقد توزع الدّين العام مطلع العام 2025 بين:

- دين داخلي وقدره: **10,532.84 مليون شيكل**
- دين خارجي وقدره: **4,833.42 مليون شيكل**

توزيع الدين العام مطلع 2025 / بالمليون شيكل



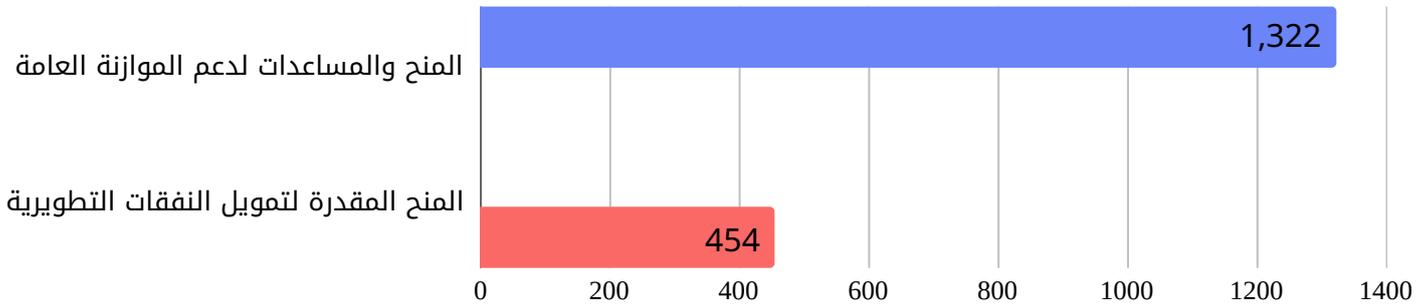
أبرز التغيرات في الموازنة العامة 2025:

- ستعكس الموازنة العامة 2025 نمو في صافي الإيرادات بنسبة 13.8% عن الإيرادات المقدرة في موازنة العام 2024 من (13,952) مليون شيكل إلى (15,875) مليون شيكل، ومن المتوقع أن تشكل صافي الإيرادات لعام 2025 ما نسبته 32% من الناتج المحلي الإجمالي GDP.
- ستعكس الموازنة العامة 2025 نمو في إجمالي النفقات بنسبة 6.3% عن إجمالي النفقات المقدرة في موازنة العام 2024 من (19,410) مليون شيكل إلى (20,632) مليون شيكل. ومن المتوقع أن نسبة النفقات ستشكل (42%) من الناتج المحلي الإجمالي GDP.
- ستعكس الموازنة العامة 2025 تراجع في النفقات التطويرية
- ستعكس الموازنة العامة 2025 تراجع في المنح والمساعدات الخارجية بنسبة 29.2% عن المنح والمساعدات المقدرة في موازنة العام 2024 من (2,510) مليون شيكل إلى (1,776) مليون شيكل.
- في حال استمرار الاقتطاعات الإسرائيلية غير القانونية فمن المتوقع أن العجز بعد الاقتطاعات الإسرائيلية سيصل إلى (6,911) مليون شيكل، أي ما نسبته (33.5%) من إجمالي الموازنة العامة، وحوالي 14% من الناتج المحلي الإجمالي GDP.

تفاصيل بنود الموازنة العامة:

- بلغت المنح والمساعدات الخارجية المقدرة (1,776) مليون شيكل، تنقسم إلى:
 - المنح والمساعدات لدعم الموازنة العامة (1,322) مليون شيكل.
 - المنح المقدرة لتمويل النفقات التطويرية (454) مليون شيكل.

المنح والمساعدات الخارجية / بالمليون شيكل



إجمالي الإيرادات ومصادرها:

- إجمالي الإيرادات (16,041) مليون شيكل.
- الإرجاعات الضريبية (-166) مليون شيكل.
- صافي الإيرادات (15,875) مليون شيكل.

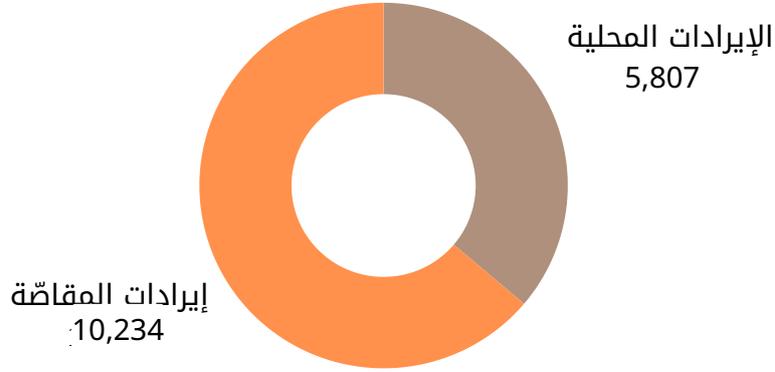
الإرجاعات الضريبية: هي إرجاعات ضريبية متوقعة خلال العام، لذا تكون إشارتها سالبة، كون الموازنة تخسرها.

مصادر الإيرادات:

- إجمالي الإيرادات المحلية (5,807) مليون شيكل.
- إجمالي إيرادات المقاصة (10,234) مليون شيكل.

وتشكل إيرادات المقاصة حوالي 64% من إجمالي الإيرادات، في حين تشكل الإيرادات المحلية 36%.

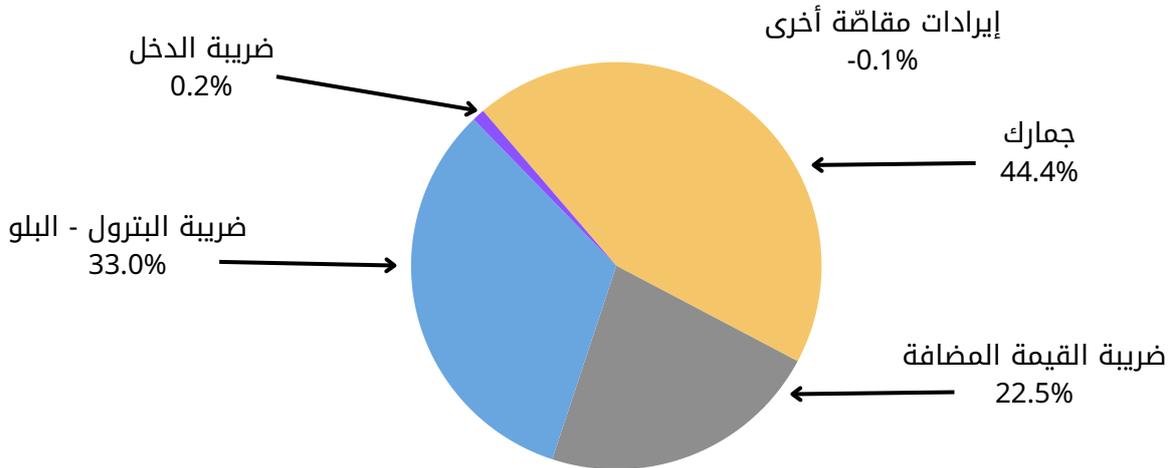
شكل يوضح الإيرادات المحلية والإيرادات عبر المقاصة / بالمليون شيكل



مكونات إيرادات المقاصة/ بالمليون شيكل

النسبة	الموازنة/ بالشيكل	البند
44.4%	4,543	جمارك
22.5%	2,301	ضريبة القيمة المضافة
33.0%	3,377	ضريبة البترول - البلو
0.2%	25	ضريبة الدخل
-0.1%	-12	إيرادات مقاصة أخرى
100%	10,234	مجموع إيرادات المقاصة

شكل يوضح نسب مكونات إيرادات المقاصة



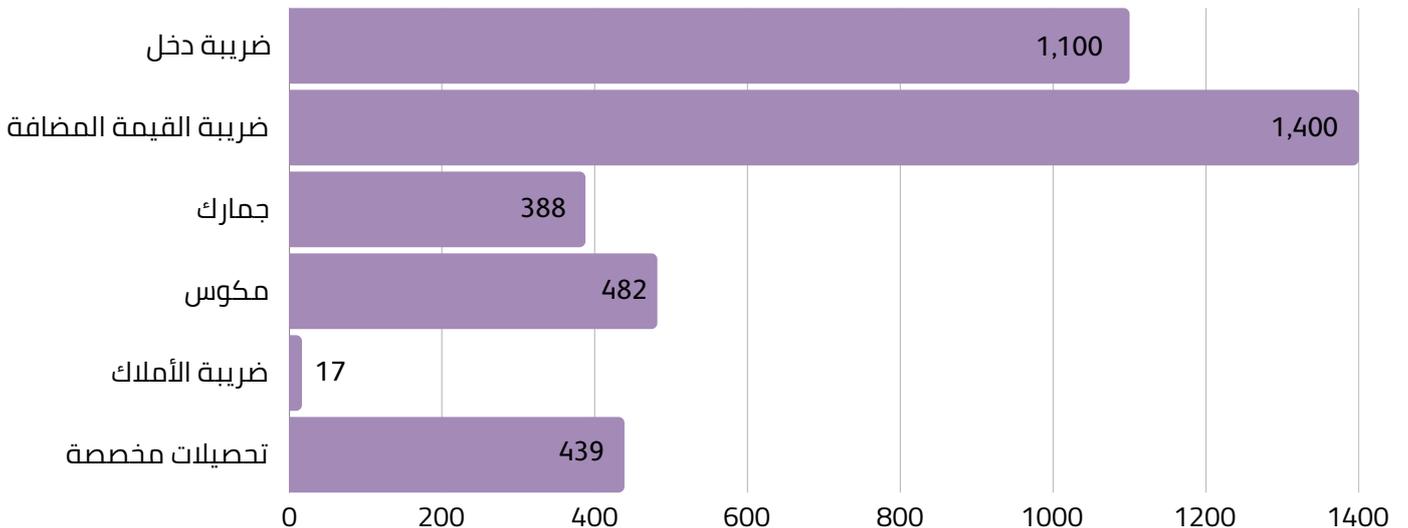
مكونات الإيرادات المحلية / بالمليون شيكل

النسبة من اجمالي الإيرادات المحلية	الموازنة المقدّرة	البند
65.9%	3,826	إيرادات ضريبية
18.9%	1,100	- ضريبة الدخل
24.1%	1,400	- ضريبة القيمة المضافة
6.7%	388	- جمارك
8.3%	482	- مكوس
0.3%	17	- ضريبة الأملاك
7.6%	439	- تحصيلات مخصصة
34.1%	1,981	إيرادات غير ضريبية
100.0%	5,807	مجموع الإيرادات المحلية

شكل يوضح توزيع الإيرادات المحلية تبعا لطبيعتها / بالمليون شيكل



شكل يوضح توزيع الإيرادات المحلية تبعا لطبيعتها / بالمليون شيكل



هيكل النفقات العامة:

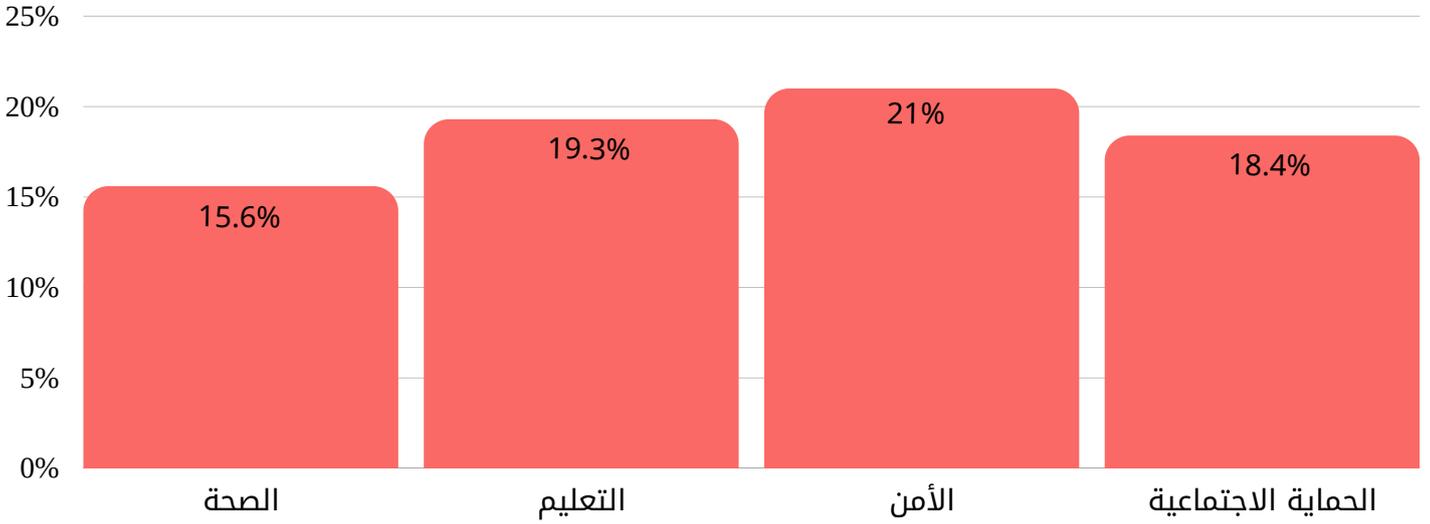
النسبة	الموازنة / مليون شيكل	البند
41.79%	8,622	الرواتب والأجور
4.12%	851	المساهمات الاجتماعية
15.04%	3,103	استخدام السلع والخدمات
17.68%	3,648	النفقات التحويلية
3.97%	820	دعم الوقود
0.60%	124	النفقات الرأس مالية
2.80%	578	الفوائد "خدمة الدين"
5.82%	1,200	صافي الإقراض
2.13%	439	الدفوعات المخصصة
6.05%	1,248	النفقات التطويرية
100.0%	20,633	المجموع

أولويات الانفاق الحكومي لأهم القطاعات:

النسبة	القطاع	الرقم
15.6%	الصحة	1
19.3%	التعليم	2
21%	الأمن	3
18.4%	الحماية الاجتماعية	4

يتضمن قطاع الحماية الاجتماعية كل من: وزارة التنمية الاجتماعية، هيئة شؤون الأسرى والمحررين، وزارة شؤون المرأة، هيئة الجدار والاستيطان، مؤسسة رعاية أسر الشهداء، المتقاعدين، دائرة شؤون اللاجئين، وزارة شؤون القدس، وزارة الدولة لشؤون الإغاثة.

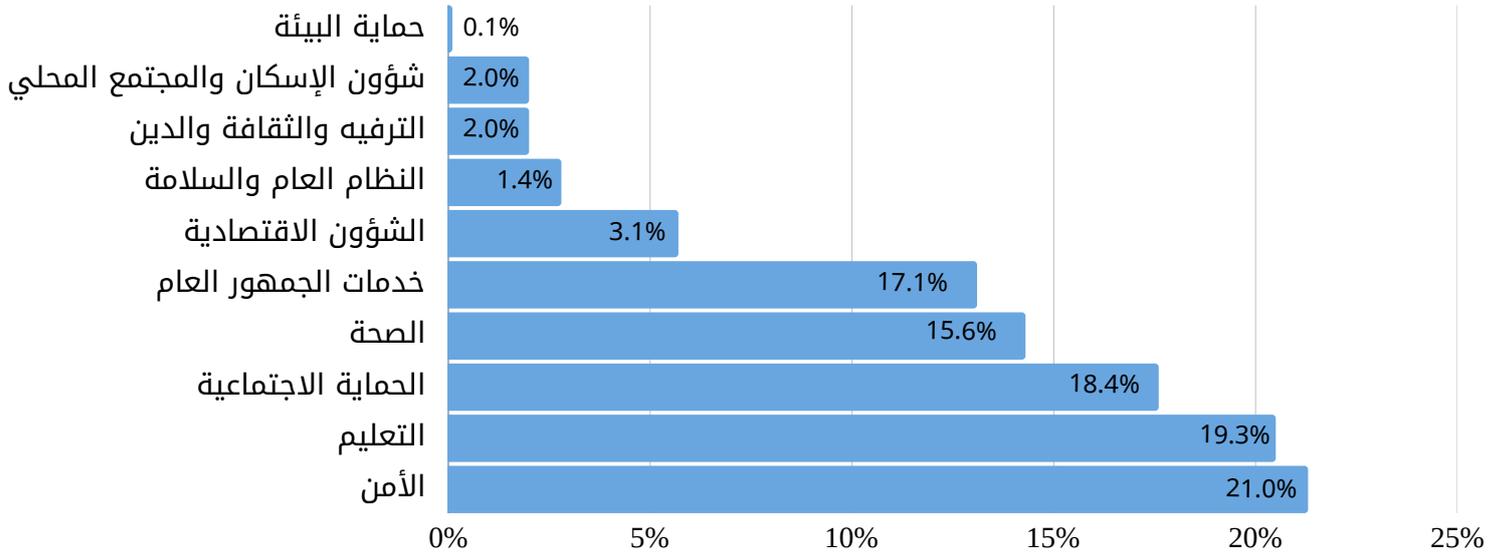
شكل يوضح أولويات الإنفاق الحكومي لأهم القطاعات



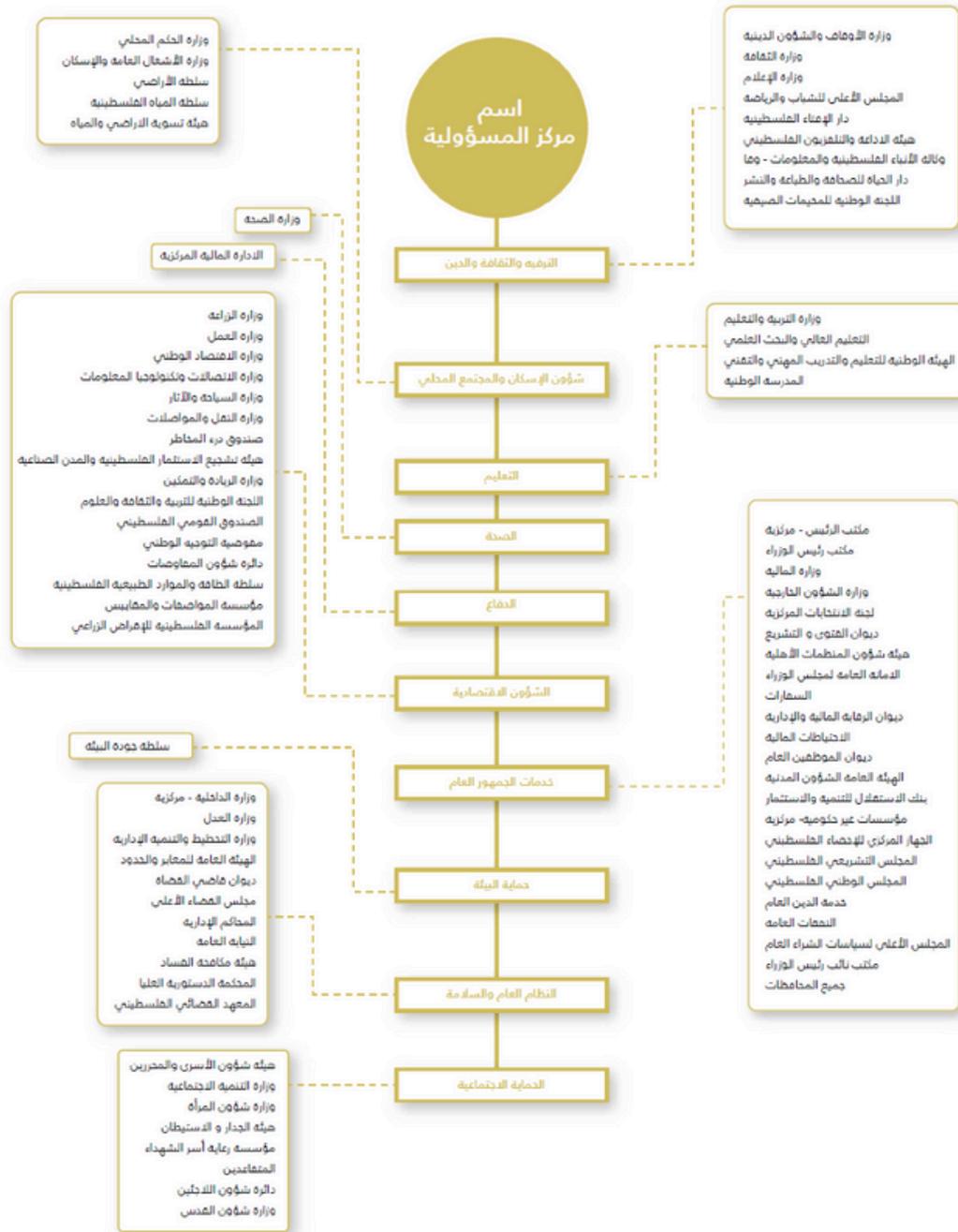
توزيع الموازنة العامة لعام 2025 حسب التصنيف الوظيفي الحكومي لإجمالي القطاعات:

النسبة	القطاع
2.0%	الترفيه والثقافة والدين
0.1%	حماية البيئة
2.0%	شؤون الإسكان والمجتمع المحلي
17.1%	خدمات الجمهور العام
3.1%	الشؤون الاقتصادية
1.4%	النظام العام والسلامة
18.4%	الحماية الاجتماعية
21.0%	الأمن
19.3%	التعليم
15.6%	الصحة
100.0%	المجموع

شكل يوضح نسب توزيع الموازنة العامة للعام 2024 حسب التصنيف الوظيفي الحكومي لإجمالي القطاعات



التصنيف الوظيفي لمراكز المسؤولية



مؤشرات خاصة في الموازنة العامة 2025 ذات علاقة بقضايا النوع الاجتماعي:

- تخصيص مبلغ 890 مليون شيكل لعام 2025، بزيادة 247 مليون شيكل عن موازنة 2024، لصالح الأدوية، والمستهلكات الطبية، المواد المخبرية، تأجير المعدات المخبرية ضمن موازنة وزارة الصحة.
- رفع سقف للتحويلات الطبية ليصل إلى 750 مليون شيكل، بزيادة تقدر بحوالي 250 مليون شيكل مقارنة بموازنة العام السابق، ضمن موازنة وزارة الصحة.
- تخصيص مبلغ إضافي لوزارة التنمية الاجتماعية بقيمة 159 مليون شيكل، لبرنامج المساعدات النقدية CTP نتيجة احتساب ثلاث دفعات ونصف بواقع عشرة أشهر ونصف، في حين تضمنت موازنة 2024 دفعتين فقط.
- زيادة بقيمة 180 مليون شيكل لدعم الوقود في موازنة العام 2025 مقارنة بموازنة العام 2024.

موظفو القطاع العام:

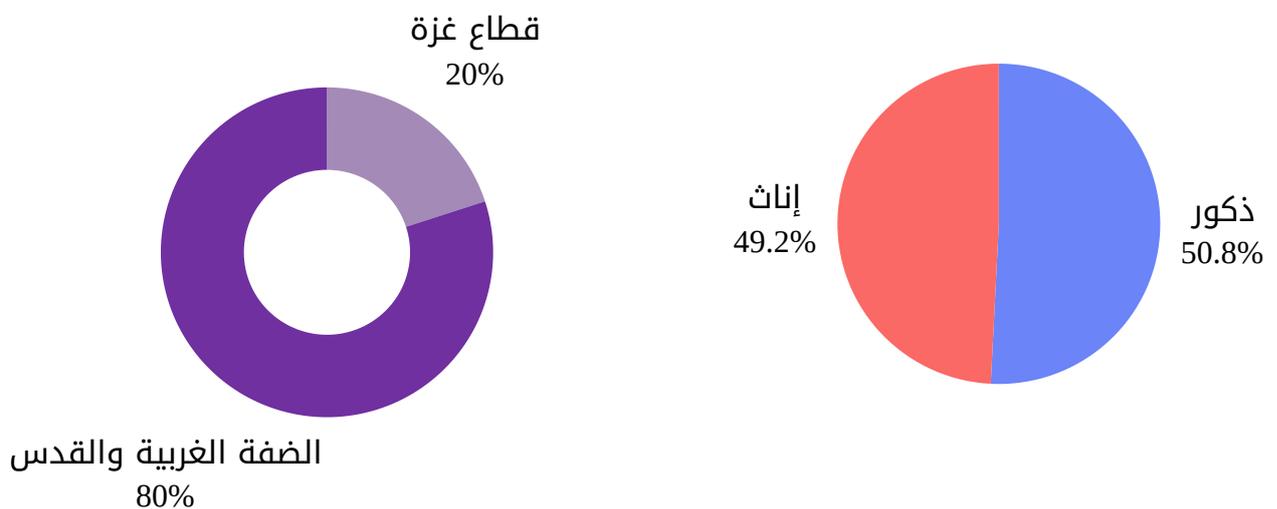
قدرت فاتورة الرواتب للموظفين والموظفات في القطاعين المدني والأمني في العام 2025 بحوالي (718.5) مليون شيكل شهرياً، وبفاتورة سنوية قدرها (8,622.3) مليون شيكل سنوياً.

ملاحظة: منذ شهر 11/2021، يعاني موظفو القطاع العام من عدم انتظام الراتب تبعاً للأزمة العالية التي تعاني منها السلطة الفلسطينية.

جدول يوضح أعداد الموظفين المدنيين تبعاً للجنس والمنطقة:

المنطقة	ذكور	إناث	المجموع
الضفة الغربية	34,623	38,263	72,886
قطاع غزة	11,575	6,502	18,077
المجموع	46,198	44,765	90,963

توضيح نسب توزيع الموظفين المدنيين تبعاً للجنس والمنطقة



- **الإيرادات:** تشمل الإيرادات الضريبية والإيرادات غير الضريبية والمنح، وأي إيرادات أخرى تحصل عليها دولة فلسطين.
- **الإيرادات الضريبية:** تشمل الضرائب على الدخل والأرباح والضرائب المحلية على السلع والخدمات، وأي ضرائب أخرى قد تفرض من وقت إلى آخر.
- **الإيرادات غير الضريبية:** تشمل الأرباح من الشركات المملوكة للسلطة الوطنية، أو المساهمة فيها؛ سواء بطريقة مباشرة أو غير مباشرة، ورسوم التراخيص والمهن والتأمين، وكذلك الرسوم الإدارية والغرامات والمصادر والإيرادات غير الضريبية الأخرى.
- **المقاصة:** هي مجموع الإيرادات التي يقوم الجانب الإسرائيلي بجبايتها نيابة عن السلطة الوطنية الفلسطينية، ويتم تحويلها إلى فلسطين بعملة الشيك، وتشمل ضريبة الدخل، وضريبة القيمة المضافة، والشراء، وأي ضرائب ورسوم تترتب على التبادل التجاري بين إسرائيل والضفة والقطاع، تبعاً لبروتوكول باريس الاقتصادي.
- **النفقات:** تشمل النفقات الجارية والنفقات الرأسمالية والتطويرية.
 - النفقات الجارية: تشمل الرواتب والأجور والعلاوات والنفقات التشغيلية والتحويلية للوزارات والمؤسسات العامة والأجهزة التنفيذية الأخرى لدولة فلسطين.
 - النفقات التشغيلية "السلع والخدمات": هي النفقات اللازمة لتشغيل المؤسسة العامة (كأجور المباني، الكهرباء، المياه، المحروقات... إلخ)، وهي جزء من النفقات الجارية.
 - النفقات التحويلية: وهي النفقات التي ترصد في موازنة المؤسسة العامة، ويستفيد منها طرف ثالث، كتلك المساعدات التي تقدم عبر وزارة التنمية الاجتماعية للأسر الفقيرة، ومخصصات أسر الشهداء والجرحى، ومخصصات الأسرى.
 - النفقات الرأسمالية: وتشمل امتلاك الأصول الرأسمالية (كالمباني، والأراضي، والمعدات، والمركبات... إلخ) والتحويلات الرأسمالية للمشاريع، والنفقات التطويرية الأخرى.
 - النفقات التطويرية: هي النفقات التي لها طبيعة تختلف عن النفقات الجارية من حيث العمر الافتراضي والعائد من النفقة (مثل مشاريع البنية التحتية).
- **عجز الموازنة:** هو الفجوة ما بين النفقات والإيرادات.
- **الدين العام:** الرصيد القائم للالتزامات المالية الحكومية، غير المسدد والمتربط عليها دفعه تسديداً للالتزاماتها.
 - الدين العام الخارجي: الالتزامات المالية المترتب على الحكومة دفعها تسديداً للأموال التي اقترضتها من الدول والهيئات والمؤسسات الدولية الخارجية بمقتضى القانون.
 - الدين العام الداخلي: الالتزامات المالية المترتب على الحكومة دفعها تسديداً للأموال التي اقترضتها بموجب سندات حكومية أو من بنوك محلية أو مؤسسات مالية محلية أخرى.

قانون الدين العام رقم (24) لعام 2005، مادة رقم (1)

للتواصل مع وزارة المالية:

المصايف - رام الله - فلسطين

ص. ب. 795

صفحة الكترونية: <http://www.pmf.ps>

صفحة فيسبوك: www.facebook.com/palmof

هاتف: 02 297 8770

للمزيد يرجى الاطلاع على الموقع الإلكتروني لبوابة موازنة المواطن

<https://citizenbudget.ps/>